

郑州高新技术产业开发区管理委员会文件

郑开管〔2021〕10号

郑州高新技术产业开发区管理委员会 关于印发郑州高新区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各办事处、内设机构、中心、园区，各有关单位：

《郑州高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》经党工委会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



2021年7月28日

郑州高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期（2021—2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是河南省谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键时期；是郑州加快建设现代化国家中心城市、推进黄河流域生态保护和高质量发展、中部崛起等重大战略实施的关键五年；同时，是国家高新区开启“创新驱动高质量发展”的新阶段，郑州高新区在新的历史起点，进入赶超跨越的关键时期。在新的形势和条件下，为明确郑州高新区“十四五”时期发展思路、目标和重点工作，依据《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（国发〔2020〕7号）、《关于做好国家高新区十四五规划编制有关工作的通知》（国科火字〔2020〕43号）及郑州市委、市政府对高新区的战略部署等，特制定本规划，规划期为2021年至2025年。

第一章 规划背景

2019年9月，党中央、国务院明确黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，习近平总书记在郑州发出“让黄河成为造福人民的幸福河”伟大号召。2020年河南省委经济工作会议强调，要在中西部创新高地建设上实现更大跃升。2020年3月，郑州市推进“西美”新布局，明确以郑州高新区为依托，

统筹荥阳市、上街区，拓展覆盖西部县市，建设全省创新创业最活跃区域。2016年郑州高新区获批郑洛新国家自主创新示范区。2020年7月，国务院出台《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》，明确到2025年，建成若干具有世界影响力的高科技园区。国家、省市赋予郑州高新区全新责任使命，期盼郑州高新区在高质量发展上展现更大作为。

第一节 “十三五” 成绩总结

“十三五”时期，是郑州高新区发展史上乘势而上的五年，是综合实力大跃迁、产业发展大突破、科技创新大跨越、城市建设大提升、民生福祉大改善的五年。“十三五”成绩的取得，是党的正确领导的结果，是全区各级党组织和干部群众团结奋斗的结果，是社会各界积极参与、大力支持的结果。五年来，郑州高新区在国家高新区“发展高科技、实现产业化”中主动担当，在国家自创区“体制机制改革、政策先行先试”中勇于尝试，在郑州建设现代化国家中心城市中抢抓机遇，加快推动区域发展的质量变革、效率变革、动力变革，不断提升区域创新力和竞争力，各项事业取得显著成效，主要经济指标和科技指标均实现“倍增”，经济社会发展呈现新局面、新气象。

（一）综合竞争力提升质速兼取，成功跻身全国高新区二十强

“十三五”时期是高新区历史上发展最快的阶段之一。经济实现快速增长，经济体量不断壮大，市场主体规模迅速扩大，各项指标均超目标完成。“十三五”时期，全区生产总值由2015年的226.2亿元增长至2020年的515.2亿元，年平均增长达到17.9%

(现价增速); 企业主体数量由 2015 年的 11971 家增长至 2020 年的 45029 家, 年平均增长达到 30.3%; 高新技术产业增加值由 2015 年的 60.5 亿元增长至 2020 年的 112.3 亿元, 年平均增长达到 13.2% (现价增速); 五年累计完成固定资产投资额 1767.4 亿元; 一般公共预算收入由 2015 年的 28.9 亿元增长至 2020 年的 67.4 亿元, 全口径税收由 2015 年的 69.5 亿元增长至 2020 年的 100.7 亿元, 年平均增长分别达到 18.5%、7.7%。产业结构进一步优化, 2020 年全区第一、二、三产业占 GDP 比重由 2015 年的 0.26: 53.65: 46.09 优化为 0.02: 50.4: 49.58, 第二产业比重降低 3.25 个百分点, 第三产业比重提高 3.49 个百分点。截至“十三五”期末, 郑州高新区已开发面积的每平方公里全口径增加值排名全国高新区第 8 位, 单位土地产出接近世界一流高科技园区水平。以 2019 年 169 个国家高新区统计数据 and 2019 年高新区发展情况为基础的 2020 年度国家高新区综合评价中, 郑州高新区位列第 17 名, 连续两年实现“三级跳”, 排名前进 6 名。在首次发布的《国家先进制造业百强园区排名》中, 位列全国 387 家国家高新区和经开区第 45 位, 为实现“千亿级世界一流高科技园区”目标奠定了坚实基础。

专栏：郑州高新区“十三五”规划纲要指标完成情况								
指标名称	序号	指标名称	单位	2015 年	2020 年目标		“十三五”情况	
					目标值	年均±%	完成值	增长率 (%)
经济发展	1	地区生产总值 (GDP)	亿元	226.2	——	——	515.2	127.8
	2	企业主体数量	家	11971	35000	24.0	45029	276.2

	3	高新技术产业增加值	亿元	60.5	100	7.8	112.3	85.6
	4	全社会固定资产投资	亿元	319	350	2	381	19.4
	5	一般公共预算收入	亿元	28.9	60	15.7	67.4	133.2
	6	全口径税收收入	亿元	69.5	90	5.3	100.7	44.9
	7	服务业增加值比重	%	47	48	0.43	49.6	5.53
创新驱动	8	R&D经费占地区生产总值比重	%	5.3	5.5	0.7	8.59*	62.1*
	9	每万人发明专利拥有量	件	100	130	5.4	185.3	85.3
	10	市级以上研发机构	个	500	650	5.4	893	78.6
民生福祉	11	居民人均可支配收入	万元	2.9	4	6	4.1	41.4
	12	每千人执业（助理）医师数	人	0.5	3.5	—	3.9	680
生态文明	13	万元生产总值能耗降低	%	完成市下达目标			21.46	—
	14	主要污染排放减少	化学需氧量	%	完成市下达目标			完成市下达目标
			二氧化硫	%	完成市下达目标			完成市下达目标
			氨氮	%	完成市下达目标			完成市下达目标
			氮氧化物	%	完成市下达目标			完成市下达目标

注：1. 带*的数据为 2019 年数据。

（二）主导产业集群发展态势强劲，引领郑州市产业结构转型升级

“十三五”时期，高新区在质量效益、科技创新、产业集群发展、绿色环保等取得显著成效，产业集聚效果明显。2019年郑州高新技术产业集聚区在全省180个产业集聚区高质量发展考核评价中排名第2位。高新区聚焦智能传感器、网络安全、北斗应用、新材料等四大主导产业，科技创新与产业发展项目建设

齐头并进，承担郑洛新自创区首批创新引领型产业集群专项 12 个，占全省总量的 25.6%、全市总量的 57.1%；围绕智慧产业签约落地项目 68 个，签约额达 834 亿元，其中，总投资 100 亿元的 450 万台套紫光智慧计算终端全球总部项目、总投资 10 亿元的中国长城自主创新基地项目、总投资 50 亿元的哈工大机器人智能装备产业园项目等一批战略型项目先后落地，初步搭建起覆盖数据感知—数据处理—数据服务—网络安全的数字经济产业融合生态圈。

——智能传感器产业跻身国内先进行列。截至 2020 年底，高新区传感器领域相关企业达到 3011 家，占高新区企业总数的 6.7%。“十三五”期间，高新区已形成全国领先的智能传感器研发与产业化基地，规划建设中国（郑州）智能传感谷，明确“一点多谷”的产业空间布局，重点打造智能传感器材料、智能传感器系统、智能传感器终端“三个产业集群”；成功举办 2018、2019 世界传感器大会，涌现出以汉威科技、新天科技、光力科技、新开普、天迈科技为代表的一批国内龙头企业，技术和产品等均处于国内领先水平，综合实力排名位居全球气体传感器领域前列。

——初步建成全国有影响力的网络安全产业基地。截至 2020 年底，高新区网络安全领域相关企业达到 1232 家，占高新区企业总数的 2.7%。布局了清华紫光、长城计算机、芯盾网安等行业龙头企业，推动启明星辰华中大数据总部等落户，积极培育安全可信领域未来增长点。连续三年举办“强网杯”一赛一会一展系列活动，吸引阿里、腾讯、华为及各大高校超过 2600 支团队

参赛，持续优化网络空间安全产业基地、网安科技馆等园区和场馆，形成了大中小企业融通、创新创业融合的产业生态。

——北斗应用产业培育成效凸显。截至2020年底，高新区北斗应用领域相关企业达到760家，占高新区企业总数的1.7%。高新区获批全国唯一的北斗应用技术知名品牌创建示范区，成功举办中国卫星导航与位置服务第八届年会暨中国北斗应用大会、2020“北斗峰会”一会一赛一展，揭牌成立河南省GIS协会卫星导航工作委员会，形成了以天迈科技、威科姆、思维自动化等上市挂牌企业为引领的创新型产业集群，拥有60余项卫星应用专利技术，参与19项北斗授时应用国家/行业标准的制（修）订。

——新材料产业发展势头迅猛。截至2020年底，高新区超硬材料领域相关企业达到1838家，约占高新区企业总数的4.1%。郑州高新区是国内唯一的国家级超硬材料产业基地，获批“国家超硬材料特色产业链”“国家火炬计划河南超硬材料产业基地”等国家级称号。基本形成骨干企业各具特色、产业链相对完善的产业群体，拥有富耐克、中南杰特等为代表的上游材料企业，以新亚复合超硬材料、锐力超硬材料、博特硬质材料为代表的下游生产企业，以金海威为代表的装备生产企业。尤其在超硬材料领域，直接推动了科研成果向生产力的转化，为产业链的持续发展提供强力技术支持。郑州高新区超硬材料领域研发创新实力全国领先，集聚了行业内70%以上的中高端创新资源，拥有郑州磨料磨具磨削研究所、郑州机械研究所、中钢金属制品研究院等国家级科研院所，高新区内郑州大学、河南工业大学、郑州轻工业大

学等高等院校材料领域学科优势明显。“十三五”期间，成功创建超硬材料国家重点实验室，拥有国家超硬材料及制品工程技术研究中心、全国标准化技术委员会、检验检测中心，生产力促进中心等 8 个国家级创新平台。

——先进制造与现代服务业发展迅速。现代工业加快转型升级，一批高水平技术改造、绿色改造项目实施推进成效显著，获批绿色工厂 6 家，入选河南省制造业和服务业融合发展试点示范 10 家；现代服务业加快发展，数字创意、电子商务、新零售等领域优势凸显，2020 年营利性服务业完成增加值 94.3 亿元，占生产总值比重的 18.3%，软件和信息技术服务业增加值 46.2 亿元，占生产总值比重的 9%。

（三）“双创”生态体系初步形成，创新创业创造新动能持续释放

“十三五”时期，高新区积极围绕产业链，布局科创链，深入推进“四个一批”建设，加大研发投入力度，R&D 经费占 GDP 比重由 2015 年的 5.3% 增长至 2019 年的 8.6%；每万人发明专利拥有量由 100 件增长至 185.3 件；研发人员数由 7279 人增长至 2019 年的 20621 人。高新区着力增强产业创新能力，开放式集聚高端创新要素，系统性构建创新创业生态，市场化配置创新创业资源，切实提升了创新创业的质量和效率，驱动实体经济新动能培育和传统领域升级。

——创新引领型平台取得新突破。“十三五”期间，高水平研发机构群地位凸显，高新区国家级研发机构从 2015 年的 17 家

增长到 2020 年的 26 家，其中，国家重点实验室 7 家，占全省的 43.7%；国家级工程技术研究中心 6 家，占全省的 70%；国家级企业技术中心 6 家。省级研发机构由 176 家增长到 296 家，市级以上研发机构达到 893 家。建成国家超级计算郑州中心并顺利通过科技部验收，其数据计算能力位居全球前十，实现河南省国家级重大科研基础设施零的突破。创新引领型机构建设取得突破，先后建成浙江大学中原研究院、郑州中科集成电路与信息系统产业创新研究院等新型研发机构，2020 年辖区经备案的新型研发机构累计达到 20 家，其中，郑州信大先进技术研究院、郑州大学产业技术研究院等 4 家机构获批省重大新型研发机构。

——双创孵化水平持续提升。双创孵化载体高质量发展态势明显，入选国务院批准建设的第三批大众创业万众创新示范基地（融通创新方向），获批财政部、科技部、工信部首批中央财政资金支持打造的科技资源支撑型双创特色载体，形成“科技+资本+孵化”“科技+培训+孵化”“科技+活动+孵化”等特色孵化模式，推动双创载体专业化、市场化、国际化发展。创新创业载体建设再上台阶，高新区现有双创载体 72 家，其中，国家级孵化载体为 22 家，占全市总量的 64.7%、全省总量的 14.4%。载体孵化能力全省领先，在 2019 年度国家高新区综合评价中，在孵企业数以 3400 家位列全国高新区第五位。搭建国际协同创新体系，布局 4 个海外创新网络节点，收集海外资源信息。组建双创服务联盟，承办 2020 年“郑创汇”年度决赛，组织参与年度科技成果直通车与“走进中科院”等系列产学研对接活动，持续为

创业者链接国内外优质创新创业资源。

——科技型企业梯度培育成效显著。“十三五”时期，高新技术企业从 242 家增至 1123 家，是 2015 年的 4.6 倍，占全市的 38.5%、全省的 17.8%；科技型中小企业数量从 310 家增长到 2103 家，是 2015 年的 6.8 倍，占全市的 37.5%、全省的 11.2%。上市挂牌企业培育工作走在全省前列，累计培育上市公司 16 家；新三板挂牌企业累计达 75 家。实施“创业—瞪羚—独角兽”企业梯度培育工程，初步形成 1 家准独角兽企业、6 家种子独角兽企业、28 家瞪羚企业、74 家潜在瞪羚企业的高成长企业群。持续提升企业自主创新能力，累计培育创新型龙头企业 14 家，占全市的 58.3%、全省的 14%，培育超过百家专精特新企业和细分行业“隐形冠军”。

——创新引领型人才队伍不断壮大。创新引领型人才团队提质扩容，“十三五”期末，辖区拥有 2 个诺奖工作站，驻区院士 13 人、国家“万人计划”专家 14 人、国务院特殊津贴专家 25 人、国家科技进步奖 9 人、百千万人才工程国家级人选 10 人、长江学者 7 人，河南省优秀专家 2 人、河南省科技进步奖获得者 3 人、河南省学术技术带头人 4 人、中原学者 8 人、海外高层次人才 15 人；“智汇郑州”高层次人才（团队）113 个，连续多年全市第一；高层次人才数量居全市之首，博士后科研工作站（含分站）23 家，省博士后创新实践基地 11 家，占郑州总数 30% 以上。初步形成了“两院”院士、中原学者、科技创新杰出人才、科技创新杰出青年等组成的金字塔科技创新人才体系。

——知识产权创造运用能力持续增强。获批国家知识产权示范园区、国家知识产权质押融资试点地区、河南省专利导航产业发展实验区。2019年在全省率先成立“郑州高新知识产权运营基金”，基金规模达到2亿元；联合10余家商业银行建立1亿元知识产权风险补偿池，质押融资累计20469万元。联合猪八戒网建立全国首个知识产权服务运营交易（中部）大数据平台，整合全球知识产权服务资源、区域创新需求数据资源、跨区域市场主体资源，形成了完善的知识产权工作体系，营造了良好的知识产权发展生态。2017年先后举办了第二届“知识产权中原论坛”和第十一届中国专利周河南地区启动仪式，2019年、2020年连续两年承办“世界知识产权日河南省知识产权宣传周”系列活动。

（四）现代金融服务体系基本建立，显著支撑经济高质量发展

围绕科技金融创新试验区建设，着力完善金融链条，在金融供给端、金融需求端、供需对接、政策供给等方面持续发力，着力构建支撑创新发展的高质量科创金融服务体系。

——金融供给能力持续增强。设立科技金融广场，集聚深创投、达晨投资、赛领资本等涵盖天使投资、创业投资、私募股权基金、产业投资基金在内的167家金融机构，管理资金约378亿元。充分发挥国有资本导向作用，出资2.63亿元参股设立7支国有产业引导子基金，基金总规模为21.6亿元，投资项目为24个，实际投资超过7亿元。高新区产业发展引导基金连续多年上榜中国母基金联盟榜单，并入选“2020中国最佳政府引导基金（区、县级）TOP30”。

——满足多样化金融需求。构建“中原中小企业成长指数”，与北京大学深圳研究院合作，通过指标量化，对企业发展潜力和未来的成长性进行综合评定，为金融机构提供投资参考。自2019年6月发布至今，帮助企业获得股债权融资约40亿元。积极培育科创金融标的，形成上市（及后备）企业、新三板（四板）企业、独角兽（准、种子）企业、瞪羚（潜在）企业、高新技术企业、科技型中小企业等梯度化企业发展培育体系，并纳入中原中小企业成长指数，对不同标的融资需求显性化、差异化标注。

——金融供需实现高效对接。打造“1+6资本力量”品牌，开放整合区内区外科创金融供需资源，固定时间、固定结构、固定节拍，通过每年1次年度峰会和6次常态化路演的节奏，线上线下同步的方式，按照产业门类分为“大的专卖店+全的百货店”路演展示，吸引全国各地金融专家、投行、机构等资本要素参与，促进供需高效对接。依托区内挂牌公司服务协会、中原中小企业成长指数平台、科技金融广场、金融科技协会、天健湖经济研究院所、清科集团、猪八戒网等金融中介机构集聚的优势，搭建了科技金融服务支撑体系，推动日常供需对接。

——政策保障体系不断完善。发布科技中小微企业融资风险补偿资金管理辦法、应急转贷周转资金管理辦法等惠企政策，利用风险补偿资金扩大企业信贷规模。截至目前，风险补偿池业务已支持185家企业获得贷款5.2亿元；应急转贷周转资金业务累计放款30笔约1.5亿元。设立全省首家政策性科技融资担保公司，为企业提供授信额度约11亿元。出台《郑州高新区关于加

快科技金融服务体系建设的实施意见》，对科技型企业贷款贴息、金融机构引进和金融产品创新、资本市场发展、金融平台搭建等方面予以政策支持和鼓励。

（五）有效政策供给全面增强，先行先试亮点突出

2016年以来，高新区累计出台15项政策，包括“智能传感器十条”“网安十条”“北斗+十条”“瞪羚独角兽梯度培育双十条”“科技创新专业服务券”等11项创新型政策。近三年，累计通过科技创新（含落实自创区政策等）、瞪羚和独角兽认定、知识产权、金融业发展和资本市场企业、企业高成长奖励奖补企业资金近8.5亿元。其中，《郑州高新区瞪羚企业认定及培育办法》《郑州高新区加快独角兽企业梯度培育的若干政策》的瞪羚独角兽梯度培育双“十条”，获省科技厅的高度认可和采纳推广。

《郑州高新区科技创新专业服务券管理办法》在目前全国服务券政策中支持金额最大、受众最广、服务内容最全。每年发放1亿元“创新券”，在全省率先通过前补助方式重点支持企业购买创业成长发展阶段中所需的专业化服务。省内首个新型产业用地（M0）落地，满足了园区配套的需求，适应新型产业用地远期的发展需要，有效破解了新型产业发展用地瓶颈制约，为高新区产业用地提供了新的路径。2020年在全省各开发区率先出台《支持中小微企业应对新冠肺炎疫情共渡难关的若干措施》和《郑州高新区应急转贷周转资金管理办法》，经验做法得到省、市肯定。

（六）体制机制改革持续深化，成为全国园区改革创新样板“十三五”时期，发挥国家自创区“自主创新、先行先试”

优势，按照省市要求，积极探索适应新时代园区发展要求的体制机制，强化企业服务理念，深入推进“放管服”改革，持续完善政策链，切实提升企业获得感，激发园区新一轮创新发展活力。

——管理体制和人事薪酬制度改革顺利推进。委托中央党校中国行政体制改革研究会、中科院科技战略咨询研究院中国高新区研究中心、北京市长城企业战略研究所、正略钧策咨询公司等4家国内顶尖专业咨询机构，全面实施系统、深刻、科学的管理体制与人事薪酬制度改革。通过“赋权、改制、考核、激励”四步联动，构建了科学高效的管理服务、干部管理、绩效考核和分配激励“四个体系”，实现了组织架构、人力配置、团队文化、干部活力的“四个优化”。扩权赋能实现新的突破，通过《河南省人民政府办公厅关于郑洛新国家自主创新示范区核心区与省直部门建立直通车制度的实施意见》，开通直通车事项142项；出台全省首个开发区层级的法律规章《郑州高新技术产业开发区暂行规定》，明确了管委会派出机关的性质，并以授权为主、委托为辅的形式将4982项行政权责事项赋权给高新区管委会。高新区改革探索得到社会各界肯定和认可，科技部火炬中心对高新区管理体制与人事薪酬制度改革高度认可，玉溪高新区、苏州高新区、合肥高新区、武汉东湖高新区、湖南省人大常委会等40多家国家高新区和省市人大、政府先后到郑州高新区考察调研。

——系统重构深化国有企业改革。总体构建“三大体系、四个层级”国资运营管理体系和“1+3+N”国资运营架构，打造智慧城市建设、智慧城市运营、园区与产业发展三大类业务群。一

级集团建立了由党委、股东会、董事会、监事会、经营管理层构成的规范的“一委三会一层”企业治理结构，规范三级公司法人治理结构，加快建立现代企业制度。结合人力资源现状和未来业务发展需要，以“分级分类”“一企一策”“稳步实施”为基本原则，按照集团总部、二级集团、三级公司的公司层级和高、中层管理岗位、基层岗位的管理层级，分层级自上而下、矩阵式推进，实现全员聘任上岗。同时通过外部选聘、招聘或猎聘引进市场优秀人才。实施一级集团集中管控模式，已出台三会一层议事规则类制度、法务审计监督类制度、财务管理类制度等40余项，逐步建立企业内控体系。进一步明确了将投控集团打造成为世界一流高科技园区投资建设运营商的目标定位，企业发展战略更加明晰，内生动力不断增强，改革成效凸显，阶段性任务基本实现。

——优化营商环境提升服务效能。积极推进商事制度改革，推进压缩企业开办时间工作，深入落实“多证合一”改革要求，动态更新目录。巩固涉企行政审批事项“证照分离”改革，严格落实“双告知”制度。行政审批流程进一步精简，全面梳理各部门审批服务事项1230项，录入河南省政务服务网权力事项库，95%以上实现“一网通办”。实行税务和不动产“一窗受理”，实现税费缴纳和不动产业务联办，实现“最多跑一次”的目标。政务服务质量不断提升，持续优化企业家接待日、重点企业分包和定期走访制度，形成企业开办“一张表单申请、一个窗口受理、一个流程办理、一日全部办结、一个窗口出件”的“五个一”服务模式。改革后设立的园区运营中心作为专门服务经济的市场化

部门，积极探索企业服务新模式，率先在全市提出“店小二”服务理念，“企业首席服务员”“帮手十条”“创新平台”等各种高效精准服务模式不断迭代，为企业提供政策咨询、投融资对接、工程建设审批帮办等服务，深受企业好评。

（七）高品质城市建设加快推进，有力支撑全市“西美”新布局

“十三五”时期，高新区坚持“以人为本”的城市发展理念，按照小尺度、精细化的空间布局管理思路，持续提升公共资源配置效率，合理规划城市空间，全力引进优质教育、医疗资源，不断完善商业配套，高品质城市建设取得阶段性成就。

——智慧城市建设率先启动。创造性提出“智慧城市实验场”新型智慧城市建设模式，以高新区全域全人口作为真实场景，引入阿里、新华三、华为等领航企业，经过三年的建设，完成政务云、大数据中心、数智治理中心、超算中心等平台，智慧城市的基础平台已初步搭建完成。将辖区五个办事处划分为30个片区、198个基础网格，建成管委会（监督中心）-办事处（考核）-管理片区（处置）-基础网格（发现）四级网格的管理体系，初步实现辖区内人、地、物、情、事、组织等全部数字化。围绕社会治理重点环节，建设智能仲裁、民情直通车、防疫防控、MR地下管网巡检系统、智慧窨井盖监测系统、AI视频分析平台、渣土车智慧治理平台等23个智慧平台。高新区数智治理实践受到各界广泛关注，在第六届新型智慧开发区建设发展论坛上，受邀进行交流发言。

——城市面貌显著改善。安居工程建设成效明显，“十三五”期间，新增开工建设安置房约 334 万平方米，实现了所有村改项目首套安置住宅全部开工建设，25 个行政村实现了群众回迁。累计 17 个安置房项目实现了安置房网签，共完成网签安置房约 3.64 万套。相继完成了索须河河道修护及带状公园工程，天健湖、须水河周边绿化工程，科学大道、化工路沿线生态走廊建设，铁路沿线生态廊道，贾鲁河西流湖公园建设正在有序推进。新增绿化面积 776.1 万平方米，新建 5000 平方米以上综合性公园 13 个，生态廊道绿道连通 44 公里，城市亮化工程成效显著，初具美丽高新形象；河湖长制打造水域靓景，河湖面貌有效改善，水生态环境逐步提高。污染防治成效初现，落实科学性规范化管理、技术性工程化措施、全域性网格化协同等环保工作方法，实现燃煤机组和燃煤锅炉双“清零”；2020 年空气质量优良天数为 226 天，PM_{2.5} 浓度、PM₁₀ 浓度浓度分别为 51 μg/m³、85 μg/m³，较 2015 年分别下降 49.5%、49.4%；土壤安全利用率达到双 100%，重点行业重点重金属排放实现零增长。

——城市承载力不断提升。累计实施市政道路项目 144 项，建设里程 100.5 公里，打通了 3 条连接市区的出入区口道路。完成供水工程 49 项，修建供水管道 27.8 公里；完成供热工程 16 项，修建热力管道 13.7 公里。深入开展“三项工程 一项管理”，对城乡结合部、城市道路、老旧居民小区进行综合改造，日处理 300 吨生活垃圾分拣中心建成并投入运行。持续推进改进城市管理工作，营造文明、规范、有序的城市环境。产城融合步伐加快，

按照小尺度、精细化的空间布局管理思路，提升公共资源配置效率，合理规划城市空间，已经启动 17.5 平方公里的产城更新项目。高新区核心板块规划基本完成，进入实施阶段。

——民生福祉持续增进。城乡居民生活明显改善，2020 年全区居民人均可支配收入 41201 元，比 2015 年增长 40.9%，年平均增长 7.1%，其中城镇居民人均可支配收入 43646 元，比 2015 年增长 37.7%，年平均增长 6.6%；农村居民人均可支配收入 26247 元，比 2015 年增长 45%，五年年平均增长率 7.7%。社会大局和谐稳定，先后解决了一批问题楼盘、工人讨薪、疑难访情等问题，全面打好疫情防控阻击战、持久战，持续开展安全生产、食品安全大检查和专项检查活动，建立隐患排查治理台账，安全形势整体平稳。教育配套设施日益完善，获批建设中部唯一的基础教育课程改革示范实验区；合理布局教育资源，建成高中 1 所、初中 9 所、小学 17 所；小区配套幼儿园举办公办园及普惠性民办园持续推进，普惠性幼儿园占比达 91.8%，学前普惠性资源覆盖率不断提升。医疗服务体系持续优化，积极推进分级诊疗，扎实开展传染病防控、智慧接种、医疗惠民等各项工作，建成多核多点的医疗服务体系，郑州市中心医院高新区医院、河南省中医院西区医院开放服务，梧桐、枫杨、石佛、沟赵等辖区均已配备综合医疗卫生院或社区服务中心。文体活动蓬勃开展，深入实施“朗读之星”、非遗项目展演、“快乐星期天”、红色文艺轻骑兵、舞台艺术进乡社区（村）等群众文化活动，建设完成 5 个办事处综合文化站、30 个基层综合性文化服务中心和 3 个城市书房，圆

满完成第十一届全国少数民族传统体育运动会协办工作。多措并举稳就业促创业，高新区深入落实稳就业促创业各项政策，组织开展“春风行动”“百日千万岗位网络招聘”等系列活动，举办职业技能培训、岗位提升培训等各类培训，切实提升全区人力资源服务质量。社会保障和救助体系日益完善，加快完善辖区养老服务体系，分阶段推动高新区智慧养老服务平台建设，实施城乡低保、医疗救助、临时救助、残疾人托养、“救急难”托底救助等多类型救助保障政策。

（八）高质量党建工程深入实施，助力高质量发展迈上新台阶。始终坚持把讲政治放在工作首位，着力以党的建设高质量推动经济社会高质量发展。

——自觉强化理论武装。认真组织学习党的十八大和党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及习近平总书记关于河南和郑州的重要讲话指示精神，推进全区上下学习贯彻不断往深里走、往实里走、往心里走，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。启动“党的创新理论万场宣讲进基层活动”，累计开展各类宣讲、培训 300 多期，培训党员干部 3 万余人次。扎实开展“两学一做”学习教育及其常态化制度化、“不忘初心、牢记使命”主题教育。

——基层组织建设进一步强化。开展县处级以上党员干部“包村联居抓支部”，建立联系情况双报告工作制度，为每个县处级干部确定 2 个基层联系点，整顿软弱涣散村党支部 11 个，集中整顿“大支部” 64 个。探索建立村（社区）、办、区三级

基层动态分析会议制度，共解决 600 多项问题。积极推进区域化党建工作，建立“三个清单”推动常态化共建、共治、共享。

——非公党建实现“双覆盖”。持续深化“321 工程”和“一二六”工作法，推进组织覆盖，目前，有党员的企业达到 1337 家，成立党组织 328 个，有党员企业全部实现党组织和党建工作双覆盖。建立非公工委和动态沟通机制，强化园区、商圈、互联网企业、规模以上企业、高新技术企业、行业内有影响力企业等重点领域党建工作，建成互联网企业党建示范点 8 个。

——着力打造智慧党建。与新华三公司合作建成高新区“智慧党建”平台，2019 年试运行，加强对基层各级党组织实际运行情况的动态掌握、动态分析研判，初步形成开放共享治理体系。结合数智治理，整合 12345 热线、舆情、主任信箱、居民心声、信访等渠道，实现社情、舆情、访情、诉请“四情合一”，解决“一事多办”“一问多答”、重复办理等问题，实现交互咨询、智能受理、智能派单、机器人代替人工服务等，提升工作效率。

——党风廉政建设持续深化。配合做好开发区成立 30 多年以来第一次政治巡察，通过为期 1 年的巡察整改，辖区党员干部普遍受到教育，“严”的氛围得以传导，政治意识和政治规矩得到强化和提升。建立纪检监察工委定期向党工委报告工作制度，严格按照“四个亲自”，深入一线协调联动力量，指挥督办重难点问题。组织开展“廉洁教育村村行”活动，打通全面从严治党最后一公里。

“十三五”期间，郑州高新区明确了“千亿级世界一流高科

技园区”奋斗目标，确定“聚焦智慧产业、建设智慧社会”为主攻方向，按照“围绕产业链，布局科创链，完善金融链，强化政策链，着力发展更加宜居宜业宜创宜游的智美新城”的“四链一城”实践路径，推进实施了一批战略抓手、重大项目和创新型举措，取得了高质量发展的阶段性成果，也在实践中探索出若干成功的经验：

一是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，以高质量党建引领高质量发展，开拓出经济社会全面稳步协调发展新局面。郑州高新区始终坚持以政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念。强化党工委核心领导，健全完善党工委议事决策制度，突出党工委把握全局、协调各方的地位，始终把加强党的领导放在第一位。实现了高新区从经济功能区单一属性向现代化宜居宜业宜创宜游智美新城全面发展的升级，正确认识和妥善处理了高新区改革发展稳定的关系，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

二是深化改革永远在路上，管理体制与人事薪酬制度改革趟出了新路子，形成了全国可学习、可借鉴、可推广、可复制的“郑州高新样本”。郑州高新区贯彻中央深化改革精神，紧紧围绕省、市关于深化自创区体制机制改革的部署，构建了科学高效的管理服务、干部管理、绩效考核和分配激励“四个体系”，形成“两

级两类四板块”的组织架构，其中，市场化的专业职能中心和园区服务中心专注经济产业促进工作，招引了大量专业化、高素质干部人才，大幅提升了经济科技领域管理服务精细化水平和科技资源对接效率，为新一轮高质量发展积蓄了强劲动力。

三是始终坚守“高”“新”定位，顺应经济科技发展趋势，“十三五”时期战略谋划和重要部署经得起实践检验、中长期战略价值显著。过去五年，郑州高新区牢牢把握国家高新区“发展高科技、实现产业化”初心使命，坚定不移实施创新驱动发展战略，选定的主攻方向和产业架构顺应了新一代科技革命与产业变革趋势；“四链一城”发展路径及战略抓手是落实国家“围绕产业链部署创新链”安排的重要实践，体现了产业链创新链金融链政策链深度融合、相互支撑的系统性整体性创新思维，正确处理了产业与城市的关系；奋斗目标与国家高新区高质量发展的目标高度契合、具有较强的战略指引作用，保障了“十三五”时期经济科技主要指标实现跨越式发展，持续推进既有战略部署对“十四五”时期开好局、起好步亦有关键性作用。

四是系统化构建创新创业生态、市场化配置创新要素资源，形成中部地区极具活力的创新创业创造生态环境，拔高了区域在全国科技创新中的高度。郑州高新区深入推进国家自创区“自主创新、先行先试”使命任务，有效发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好地发挥政府作用，面向海内外集聚各类双创主体和服务平台，促进全球技术、人才、资本等创新要素汇聚融通，先行先试一系列创新政策和试点举措，在新技术、新业态、新场景、

新要素等方面探索出若干全国首创、全省第一的平台抓手和工作机制。“十三五”期间，高新区双创生态要素配置、服务能级和融通效率不断提升，成为高新区在新时期壮大新动能的核心竞争力。

更要看到，郑州高新区发展还存在一些问题和不足：一是适应新时代要求的创新驱动高质量发展方式尚未完全形成，创新主体的培育有待进一步加强，创新资源的总量规模和融通效率还需要在“四链一城”路径和双创生态系统下持续提升，国际化的营商环境距离世界一流水平还有差距；二是随着高新区不断发展，经济社会事务管理压力激增，“经济社会管理全覆盖和特殊功能使命的双重任务与派出机关权力、机构、编制等资源配置不对等，人才、资金、土地等要素配置不匹配”的体制性矛盾将愈加突出，干部交流互动、个人绩效考核和市场化激励分配等若干机制性问题有待深化突破；三是城市综合承载力亟待优化，发展空间不足、优质项目落地严重受到制约，现代化的城市建设能力与社会服务能力与群众期待还有差距，治理体系和治理能力现代化水平有待提升，党建引领、非公党建等工作需要进一步加强。

第二节 “十四五”形势研判

从全球形势来看，新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，经济全球化遭遇逆流，国际产业分工格局调整和竞争加剧，全球产业链、价值链、供应链、服务链加速重构。新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图，世界从工业经济时代迈入新经济时代，新技术、新产品、新业态、新模式不断涌现，数字技术与智能技术催生出的新动能成为疫后引领经济回弹的重要力量。

从我国形势来看，我国发展进入新阶段，仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成，城市群、都市圈和中心城市已然成为推动双循环的主要动力和节点支撑。

从郑州形势来看，经济总量破万亿、人口过千万后，郑州面临发展、建设、管理、运营特大城市的新机遇、新挑战：一方面，郑州在国家大局中的地位越来越重、高质量发展态势越来越好，努力在黄河流域生态保护和高质量发展和促进中部地区崛起两大国家战略实施过程中进位争先、勇挑重担、示范引领，积极建设现代化国家中心城市、打造更高水平的高质量发展区域增长极，加快推动“东强、南动、西美、北静、中优、外联”城市功能新布局，形成“一带引领、两翼驱动、四区支撑、多点联动”的沿黄科创带科技支撑，重视开发区“四梁八柱”作用，未来发展大有可为；另一方面，城市发展不平衡不充分的问题仍比较突出，亟待加快新旧动能转换，解决产业竞争力不强，科技创新基础薄弱、基础承载能力不足等问题，高质量发展任重而道远。

从国家高新区和国家自创区功能定位出发，需要始终承担着“发展高科技、实现产业化”和“自主创新、先行先试”的使命任务，应按照新阶段高质量发展要求，承担在重点领域形成新的改革突破和先行示范，在创新驱动高质量发展中走在前列的新任务。也要看到，在国家高新区竞争中，郑州高新区在近两年公布

的国家高新区绩效评价排名中，回升至第 17 位，但国际化和参与全球竞争能力竞争劣势明显，在企业研发投入力度、产业价值创造效率、企业品牌建设、节能降耗等方面相关指标排名位居中下游，面临“不进则退、不优则汰”的竞争发展压力。

综合判断，“十三五”期间，郑州高新区顺利实现建成千亿级世界一流高科技园区的良好开局，探索了有高新区特色的创新驱动高质量发展路径，取得了宝贵经验。未来，高新区在郑州市建设现代化国家中心城市中担当愈加重要的“四梁八柱”责任，在河南省创新型省份和区域创新高地中发挥越来越关键的作用，在国家高新区序列中发展态势越来越好，必须在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、应对新形势新挑战、推动高质量发展的时代逻辑中，完整准确全面贯彻新发展理念，强化高新领创闯、推进西美高质量，在“十三五”时期战略部署的基础上，保持战略定力，厚植发展自信，坚持既有的奋斗目标、主攻方向、实践路径和战略抓手，同时，与时俱进地深化战略内涵、创新目标表现、优化方法手段，努力在郑州建设现代化国家中心城市和中原更加出彩的进程中担当高新责任、奉献高新智慧、作出高新贡献。

第二章 锚定世界一流高科技园区 开启高质量发展新征程

第三节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面

贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，始终把创新摆在现代化建设发展全局的核心地位，承担国家高新区建设“创新驱动发展示范区”和“高质量发展先行区”的使命任务，落实郑洛新国家自主创新示范区建设提质增效的要求，强化郑州西美新布局中增长极、发动机作用，坚持以千亿级世界一流高科技园区为奋斗目标，坚持以“聚焦智慧产业、建设智慧社会”为主攻方向，持续深化“围绕产业链，布局科创链，完善金融链，强化政策链，建设更加宜居宜业宜创宜游智美新城”的“四链一城”实践路径，推进科技自立自强、改革先行先试，着力培育高新技术产业全国排头兵、领头羊，着力完善区域创新创业生态，着力优化现代化城市建设，着力提升区域社会治理体系和治理能力现代化水平，着力以党的建设高质量推动经济社会发展高质量，为郑州国家中心城市现代化建设、中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出更大高新贡献。

实现“十四五”时期经济行稳致远、社会安定和谐，必须贯彻落实郑州市高质量发展需要处理好的五个方面关系：一是规模化与网络化的关系。高新区城市发展要注重建设扩张向注重内涵提升与建设扩张兼取的转变，加快形成分布式、网络化、多中心

的现代城区空间布局。二是城市与产业的关系。要通过创新驱动高质量发展优化形成城市新的动力系统，增强城市对创新型产业集群的承载力、高新技术产业对城市的支撑力。三是市场培育与公共服务供给的关系。要推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，要充分发挥市场在创新资源配置中的决定作用和更好发挥政府引导作用，提升专业化服务质量，为各类创新主体提供良好的创新生态和营商环境。四是设施建设与制度建设的关系。要统筹好基础设施及公共服务配套设施等硬基础，与数智治理平台、管理服务流程、社会组织体系、评价监督机制等软环境之间的关系，科学协调配合，持续推进现代化治理。五是坚持党的领导与依靠群众的关系。始终把坚持和加强党的领导摆在首位，以高质量党建引领高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，不断巩固党的执政根基、凝聚民心民力。

第四节 “十四五”时期目标

按照国家高新区高质量发展要求，继续坚持“发展高科技、实现产业化”方向，将国家高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区；按照国家自创区打造国家高新区“升级版”的要求，承担起体制机制创新、政策先行先试两项使命和培育新产业、引领新业态、打造新模式等三项任务；按照郑州“新美”新布局要求，在若干高新技术产业领域勇当排头兵、领头羊，做好“西美”的增长极、发动机，就是要落实高质量发展要求，加快探索创新驱动发展方式，在科技自主创新、改革先行先试方面实现引领，不断增强经济总量规模与产业核心竞争力，成为引领

和支撑区域高质量发展的核心载体和强大引擎，努力建成千亿级世界一流高科技园区，不断强化高新领闯、推进西美高质量，落实“一三五六”目标路径，有力支撑郑州建设现代化国家中心城市、中原实现更加出彩。

“一”就是以建成千亿级世界一流高科技园区为奋斗目标，到“十四五”末，郑州高新区高质量的经济贡献度持续提升，成为“西美”的增长极、发动机，国家区域科技创新中心核心区地位和作用充分彰显，在国家高新区序列中持续晋位；“三”就是同时肩负国家高新区、国家自创区和郑州“西美”新布局的使命任务，加快探索适应新时期的创新驱动高质量发展模式，力争实现区域引领示范；“五”就是持续深化“四链一城”实施路径、落实五项重要部署，促进产业链、创新链、金融链、政策链与宜居宜业宜创宜游智美新城深度融合、全面可持续发展，持续优化创新工作方式手段。“六”就是经过“十四五”时期的发展，努力实现“六个新”：

——经济发展再上新台阶。发展质量和效益实现双提升，地区生产总值达到1000亿元，营业总收入达到4500亿元，规上工业增加值增速达到12%，高新技术产业增加值占规上工业比重达到85%。

——创新能力跃上新高度。全社会研发经费投入强度达到9%，研发人员达到6万人，高新技术企业总量达到2500家，科技型中小企业数量达到5000家，新晋瞪羚企业数量达到60家，五年培育3家独角兽企业，上市与挂牌企业（不含四板）数量达

到 70 家，建成若干大科学装置、国家级研发机构。

——动能转换创造新经验。成为以传感器为重点的物联网、精密测绘为重点的北斗应用、网络安全为重点的电子信息、超硬材料为重点的新材料等高新技术产业领域全国排头兵、领头羊，物联网、新材料等建成全国一流的产业基地，北斗应用、电子信息等形成国内知名的产业集群品牌，打造一个千亿级产业集群和两个五百亿级产业集群。数字技术加快赋能产业转型升级，数字经济新业态成为新兴增长点。

——数智治理显现新成效。政府、企业、社会数字化转型取得明显突破，建成 5G 网络、大数据中心等一批新型基础设施，探索搭建不少于 25 个智慧城市应用场景。在科技金融服务、智慧招商、智慧管网、国土空间“一张图”等方面形成一批全国可复制可推广的经验，数智治理水平显著提升。

——体制机制取得新突破。管理体制机制持续优化，干部队伍的积极性、主动性、创造性得到充分调动和激发，平台公司市场化运作能力进一步提升，“放管服”改革取得较好成效，法治化、国际化、便利化营商环境持续优化，有为政府与有效市场发挥重要作用。

——城市功能实现新提升。城区中小尺度精细化管理水平不断提升，核心板块、专业化科技（产业）园区和高品质社（街）区加速布局，基本实现生产空间集约高效、生活空间精致宜居、生态空间绿色优美，人民生活更加美好，教育、医疗、社保协调发展，在治理体系和治理能力现代化建设方面走在全国前列。

郑州高新区“十四五”时期经济社会发展主要目标

一级指标	二级指标	“十三五”基数	“十四五”目标
经济发展	GDP 总量（亿元）	515.2	>1000
	单位面积生产总值（亿元/平方公里）*	5.15	>10
	固定资产投资增速（%）	10.7	12
	规上工业增加值增速（%）	2.7	12.0
	高新技术产业占规上工业比重（%）	81.6	85
	服务业增加值占比（%）	49.6	55
	社会消费品零售总额（亿元）	186.8	380.0
	进出口总额（亿美元）	7.9	15.0
创新能力	高新技术企业总数（家）	1123	2500
	科技型中小企业数（家）	2103	5000
	全社会研发经费投入强度（%）	7.76	9
	国家级孵化载体数量（家）	22	30
	国家级研发机构数量（家）*	26	35
	技术合同交易额（亿元）	56.5	115.0
	年度专利授权数（件）*	10217	14000
	累计获得的境外发明专利授权数（件）	18	38
企业成长	企业营业收入（亿元）*	2144.9	4500.0
	企业总资产利润率（%）*	5.3	6.5
	企业研发人员数（万人）*	(2.06)	6
	火炬入统企业数量（家）*	3100	5000
	上市企业和挂牌企业数量（家）*	60	70
	新晋瞪羚企业数量（家）*	28	60
	独角兽企业数量（家）*	0	五年培育 3 家
	“双五”企业数量（家）*	(9)	30
	当年企业获得投融资总额（亿元）	36	60
社会事业	居民人均可支配收入增速（%）	6.9	7.0
	空气质量优良天数比例（%）	61.90	按下达目标
	建成区绿化覆盖率（%）	42.9	按下达目标
	专科和综合类医院数量（家）*	5	五年新增 5 家
	社区养老服务设施覆盖率（%）	71	100
	公办中小学数量（家）*	32	五年新建 10 所
	人均拥有公共文体设施面积（平方米/人）	(3.1)	3.5

注：1. 带*为火炬考核指标；2. 加注（）的数据为 2019 年完成值。

第五节 2035年远景目标

展望2035，郑州高新区将基本实现“一区三化、五个支撑”目标，在世界一流高科技园区序列中不断提升晋位。

——“一区”：迈向“超一流”园区。率先走创新驱动发展之路，按照高质量发展要求，达到国家高新区序列中“超一流”园区标准，实现高质量经济增长，营业收入达到1万亿元、全口径增加值达到3000亿元；创业成长活力迸发，年新增工商注册企业超过2万家、当年获得风险投资企业达到150家；科技自立自强的支撑能力不断增强，国家级研发机构达到80家、企业内部研发投入占营业收入比重达到5%，引领区域开放新格局，形成创新驱动高质量发展增长极。

——“三化”：现代化、国际化、数智化。基本实现现代化，综合实力不断提升，基本实现新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，不断满足人民群众对美好生活的需要。以国际化、数智化为鲜明特征，基本形成对外开放大格局，形成若干有世界影响力的高新技术产业，汇聚融通全球创新资源，国际化城市形象和营商环境大幅改善，成为代表国家参与全球竞争的示范区、先行区；基本建成智慧政府、智慧城市、智慧社会，公共服务、社会治理等领域数字化、智能化、网络化水平大幅提升，数智治理在现代化治理中发挥关键核心作用，智慧产业与智慧社会发展互融互促。

——“五个支撑”：形成有世界影响力的战略科技平台支撑，基本建成围绕主导产业的国家级创新平台群和国家级重大科研

基础设施群，“双一流”高校建设取得突破，攻克一批支撑产业和区域发展的关键核心技术，基本实现科技自立自强；形成世界一流的创新型产业集群支撑，数字经济、智慧产业若干领域进入全球价值链中高端，涌现出一大批具有国际竞争力的科技型企业，形成一批自主可控、国际领先的产品和服务；形成世界一流的创新创业生态环境支撑，汇聚整合全球创新要素资源，科技产业融通转化效率大幅提升，“智慧高新实验场”场景创新成果向全球示范推广，面向新兴产业的政策创新保持一定领先，建立开放包容、与国际通行规则接轨的营商环境；形成国际化多功能现代化城市功能布局支撑，集宜居宜业宜创宜游多功能一体，绿色低碳生产生活方式广泛普及，生态环境优良，人民群众对美好生活的需要被基本满足，经济社会治理体系和治理能力现代化基本实现，数智治理手段持续升级；形成全国领先的管理体制与治理模式支撑，法制化、市场化、共治化改革创新成效显著，高新区管理体制与内部运行机制持续优化，行政服务效率不断提升，典型带动、示范引领作用凸显，形成一批可复制、可推广的成功经验。

第三章 提升产业链现代化水平 打造智慧产业发展新高地

紧抓“双循环”新发展格局中的机遇，加快数字经济赋能，大力发展以数字化、智能化技术为驱动的智慧产业，优化产业发展空间，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，推动高新区产业朝着高质量、高效率、可持续的方向发展。

第六节 构建现代产业体系

发挥主导产业集聚效应，系统构建产业生态，梯度推进以传感器为重点的物联网、以网络安全为重点的电子信息、以精密测绘为重点的北斗应用、以超硬材料为重点的新材料等四大主导产业集群建设，以生命健康、科创文旅、智慧农业、人才培养等四大创新场景催生新业态，持续深化“一产一策一园、一会一金一院”产业培育模式，升级战略级平台抓手，加快构建“4+4”现代产业体系。

以传感器为重点的物联网产业。以政府为引导、企业为主体、市场为导向，以关键核心技术突破、做大龙头企业、园区载体建设为抓手，重点打造智能传感器材料、智能传感器系统、智能传感器“三个产业集群”。以中国（郑州）智能传感谷建设为契机，围绕智能传感器产业链协同升级和产业链生态完善，加强物联网关键核心技术攻关研究，强化关键器件和成套解决方案设计能力，推动智能传感器材料、设备、设计、制造、封装、测试、系统集成和重点应用全产业链发展。推进智能传感器产业共性关键技术创新与转化平台建设，加快筹建国家气体传感器产业计量测试中心，打造集基础与应用研究、高端人才集聚与培养、产业中试与批量化于一体的平台。依托世界传感器大会，加快集聚创新资源，搭建全球科技产业资源常态化对接平台，塑造传感器领域“郑州高新”品牌。发挥数字对经济产业发展的放大叠加和倍增作用，鼓励汉威集团、新天科技等龙头企业，开发不同场景下的物联网应用，构建智慧农业、智慧家庭、智慧交通、智慧环保、智慧工厂、智慧安防等应用场景。

以网络安全为重点的电子信息产业。以“创新驱动、应用牵引、军地合作”为路径，重点发展网络安全软硬件产品，配套发展物联网安全、工业互联网安全、云安全、数据安全等网络安全应用，打造网络安全产业融合发展基地。抢抓郑州市5G先行先试机遇，加快突破高频射频器件、5G芯片等核心器件关键技术与产业化应用，协调运营商、设备商、应用厂商等，搭建超高速率、零时延、超大连接、信息融合的5G网络试验环境，开展应用技术测试、验证。建设国家网络安全产业基地重大基础设施群，加强区域内核心基础设施、政府机构、公共单元及党政军企的网络安全实战保障能力。加快建设河南省量子信息技术创新中心、量子信息技术基础支撑平台，发挥中国人民解放军信息战略支援部队信息工程大学、郑州信大先进技术研究院的量子技术优势，加强量子保密技术、可信身份标识保护、身份管理和验证系统等领域核心技术研发。推进紫荆网络信息安全科技园、郑州亿达科技新城、中国（长城）自主创新基地等产业园和项目建设。办好“强网杯”一赛一会一展系列活动，拓展各类活动的交流、展示、发布、交易功能，打造国家网络安全赛事顶级品牌。

以精密测绘为重点的北斗应用产业。紧密围绕国家北斗系统发展和行业发展战略，全面开展北斗应用产业技术创新、服务创新、模式创新、场景创新、业态创新，打造国际知名的北斗产业创新及应用示范基地。系统整合遥感测绘、时空溯源、定位导航等产业技术，加快推进北斗导航产业规模化、大众化、国际化进程，培育壮大战略性新兴产业。发挥北斗时空信息与大数据、物

联网、云计算、人工智能等信息技术深度融合的科技引领作用，持续推动北斗和 5G 相互赋能、相互融合。加快产业集群平台支撑建设，打造“一院一中心三平台”，形成产业创新发展综合服务能力。加快建设国家北斗产业产品质量监督检验中心、北斗科技交流中心、北斗（河南）信息综合服务平台，全面提升北斗导航及应用产业的技术水平、应用水平。鼓励北斗企业与其他领域融合发展，支持开发嵌入式解决方案，出台专项支持政策鼓励本地化采购。以举办中国北斗年会为契机，加快集聚北斗产业创新企业和创业团队，争取“北斗之星”创新创业大赛总决赛永久赛址落地高新区，打造产业创新发展的良好生态。

以超硬材料为重点的新材料产业。按照“一心三源”的产业发展战略定位，巩固提升超硬材料优势地位，培育先进半导体材料及其他新型功能性材料，推动创新发展、集群发展、协同发展，打造全国先进的新材料产业集聚地。夯实超硬材料发展基础，提升发展超硬材料在磨料磨具磨削及加工领域的工具产品，加快建设超硬材料磨具国家重点实验室，定期举办中国（郑州）国际磨料磨具磨削展览会、中国超硬材料技术发展论坛、国际性超精密加工论坛等会议，共商高端超硬材料及制品设计及先进制造技术与理论、磨削技术与理论、产品性能评价及标准等方面难题。探索发展第四代半导体材料，持续推进河南省功能金刚石材料创新中心建设，依托国际金刚石大会，谋划设计先进半导体学术研讨会，推动高纯度金刚石材料制备技术研究。突破高端微纳米金刚石、第三代半导体功率器件超高导热金刚石材料、金刚石窗口材

料等在生物医药、5G 通讯、先进装备等领域应用，举办国际金刚石大会暨产业展览会，明确行业前沿研究方向，汇聚全球顶尖人才（团队），推动关键核心技术攻关。充分发挥超硬材料基础优势，有序发展陶瓷、散热、激光、显示等领域的功能性材料，积极布局高性能轻合金材料、新型能源材料、生物基新材料等。

提升发展先进制造业与现代服务业新业态。以制造业高质量发展为主攻方向，以高端化、智能化、绿色化为抓手，布局一批“新技改”项目，支持机械装备等领域提升发展效能，推动高端智能装备、氢燃料汽车装备、关键零部件等战略性新兴产业落地，加快产品制造向系统集成、总承包转型，持续提升行业发展规范和标准，积极培育有国际竞争力的先进制造业集群；围绕云化 AGV、园区叉车智慧管理、机器视觉检测、园区准专网等应用领域，加快实现 5G 智能化，打造业界可参观的智能制造样板点。推动现代服务业提质增效，面向需求促进制造业服务业深度融合，大力发展高技术、高附加值的研发外包、工业设计、数字仿真、供应链管理、行业大数据服务等生产性服务业；巩固科技服务业发展优势，做大做强知识产权服务业，升级知识产权服务全链条，持续提升创业孵化、产业运营、科技金融、技术转移等服务水平，搭建高能级科技资源共享服务平台，促进中小微企业创新创业上水平；持续提升信息技术服务业发展水平，鼓励人工智能、大数据、社交网络、电子商务等业态发展；推动科技文化融合，加快数字文创产业发展，鼓励科技游、文化游、工业游、景观游等旅游业态布局；推动生活服务业高品质和多样化发展，重

点布局高品质商务商贸服务业，提升家政、养老、育幼、健康等领域服务质量，促进服务模式创新。

以智能技术赋能生命健康场景。瞄准“面向人民生命健康”创新方向，推动智能技术催生融合化场景，赋能精准医疗、生物医药、医疗器械、现代中药、医养结合等新业态。发挥国家超级计算郑州中心及超算专项作用，重点探索超级计算与人工智能技术在药物模拟设计、基因挖掘测序领域场景应用，提升精准医疗及生物医药研发诊疗效率。推进数字技术与医疗影像、治疗康复、可穿戴诊断等设备融合场景创新，开发数字化、智能化、移动式诊疗康复器械设备。加快推动人工智能技术、大数据技术在现代中药领域中医药创新、临床数据分析挖掘、中医药评价等场景应用，探索智能制造技术与中药材提取分离纯化制造场景融合。通过医疗大数据、远程健康监测，构建康养结合、社区医养等场景，推动个人电子健康档案、预导诊机器人、人工智能辅助诊疗等新技术、新服务相结合，开发“智慧医院”“养老关爱地图”、在线家庭医生等解决方案。

以现有机构功能拓展科创文旅场景。运用数字化、网格化、智能化等手段，通过旅游与科创、产业、教育、土地等要素的叠加，构建智慧旅游全要素产业生态。鼓励高校院所、重点企业、双创载体、文化科技场馆、旅游景区等拓展旅游功能，探索新增投入基本为零的模式创新型多元化旅游场景。强化科普功能，合理开放高科技、现代化、智能化的研发与生产空间，开展科研展示、工业展示、创新创业展示等科技游、工业游场景创新。依托

高新区双湖博物馆聚落、国家网络安全科技馆、生态文化遗址公园等文化设施、科技展馆和智慧景区，打造文化游、科技游、景观游等科创文旅新场景，拓展展会、赛事、巡展等新形式。运用数字技术推动河南地理风光、历史文化等元素 IP 化，开发动漫、影视、游戏、创意设计等多元化系列产品。加强非接触式入园、数字化体验、数字导览等数字技术在科创文旅场景中的应用，引导云旅游、云演艺、云娱乐、云直播、云展览等新业态发展。

以农业科技与物联网融合支撑智慧农业场景。推动数字经济和农业实体经济深度融合，大力推广高新特色智慧农业新技术新装备新模式，探索智慧农业的“郑州场景”，为郑州实现农业农村现代化提供科技支撑。依托郑州高新区城市数字大脑，建设农业大数据中心，开展农业大数据收集整理、挖掘分析与智慧应用。合理开发高新区 17 平方公里禁建区域可用空间，支持新天科技、中裕广恒等重点企业探索智慧农业项目的策划、开发。推动 5G、北斗导航、遥感和物联网等技术在农业应用，构建智慧农业可视化管理、智慧灌溉、植保无人机自动化作业、农机自动驾驶、智能粮食仓储等智慧农业场景。积极开发区块链+农产品溯源、农业新零售等新服务，打造全市智慧农业场景创新试验示范基地。

以产教深度融合升级人才培养场景。发挥产业实践、教育教学优势，探索创新合作机制，以“把专业建到产业链、把课堂搬进车间、把教学放到生产线”为方向，深度融合场景创新。推动高校及大学科技园、第三方培训机构、企业多方联合参与学历后教育培训，面向主导产业开展产业基础人才培养场景创新，落实

数字化人才“十万码农”培养计划，联合专业园区、平台、载体开展物联网、电子信息、北斗应用、新材料等领域定向技师培训。建立校企联合教学培训平台，协同育人教学实训资源共享，面向主导产业领域联合构建产业学院、“教学工厂”等校内学生职前实践实训新场景；发挥企业技术专家作用，加快探索企业公开课、专家大师讲座、工业科技研学游等校企交流培训场景。支持政产学研联办总裁班、研修班、学术论坛等活动场景，探索仿真培训、在线培训、直播培训、实训人员精准画像、“互联网+”教育等新场景新应用。打造郑州大学5G+智慧校园，以5G+3D VR应用和车联网平台为主攻方向，探索5G在校园中落地的前沿性课题，赋能郑州大学成为河南省首个5G科研、应用落地的教育高校。探索打造高校间优势学科互动开放课堂场景，发挥河南省国家大学科技园等载体的纽带作用，统筹教学开放、科研协同、创新资源共享，推动建立跨学校、跨学科的人才共育机制。

第七节 优化拓展产业空间

按照“管住总量、盘活存量、优化增量、提高质量”原则，统筹全区产业空间资源，加快推进核心板块和产城更新区建设，科学规划一批新型产业园区、特色小镇，加强土地资源的集约节约利用，构建高质量发展的产业空间布局和支撑体系。

高标准建设高新区核心板块。严格落实郑州规委会批准的郑州高新区核心板块城市设计，加快布局“一岛”“一谷”“一园”“一坊”。打造“科创岛”，重点发展科技检验检测、科技中介服务、科技金融服务、科技研发办公、科技展示交流等科技服务业，

加快形成科技创新集聚区；建设“创享谷”，完善体验商业、创新创业、共享交流、文化创意、人才公寓等功能，打造商业服务中心；建设“总部园”，重点布局科研总部、科技商务等；打造“文体坊”，重点建设区级体育中心、综合文化活动中心、便民服务中心，补足高新区公共服务短板。按照“一年准备、两年初见成效、三年大见成效、五年基本成型”的要求，推进核心板块控制性详细规划编制，加大招商引资力度，招商选商，高起点规划、高标准建设高新区核心板块，使之成为高新组团的中心和宜居宜业宜创宜游智美新城样板。

推进产城更新区建设。按照国土开发强度、发展方向、产业布局和城市建设的适应程度，高标准规划、高水平建设、高质量引进，提升物理空间综合承载和人口集聚力，强化自然生态格局和基底作用，构筑“一圈三组团两镇”空间发展格局。以河南省国家大学科技园（西区）、西美大厦、科技金融广场等产业园区为核心，积极布局科创资源、孵化基地、北斗产业、科技金融等核心产业，形成“科技+孵化+资本+服务”的产业生态环境，打造科创孵化圈。围绕产城融合发展核心圈，加快布局数字经济产业组团、智能制造产业组团、新经济产业组团等产业板块，推动产业升级迭代，提升城市品质。加快实施产城更新试点项目，探索新增建设用地为零的高质量发展模式，强化区域统筹、规划统筹、政策统筹、要素统筹，发挥国有投融资平台作用，引入具备创新资源导入、产业运营服务、城市营建投资能力的社会主体，使之成为高新区组团的副中心和创新驱动高质量样板。

科学规划新建产业园区。依据产业基础、资源禀赋和市场扩张能力，加大主导产业和优势产业的培育力度，推动建设一批产业定位清晰、产业生态聚焦的专业园区，科学谋划新材料、生命健康等专业特色楼宇（园区）。推动郑州亿达科技新城、紫荆网络安全科技园、联东U谷产业综合体、天健湖智联网产业园等专业产业园建设，将空间多样化、功能复合化、运营市场化理念融入在建及新建产业园区的规划建设运营全过程。高质量建设小微企业园，在闲置厂房（旧厂房）、低效土地、成片标准厂房、老旧工业集聚点等建设小微企业园，优先安排创新型、科技型、成长型、“专精特新”企业或同步实施技术改造的小微企业入园发展。坚持空间形态契合园区产业定位，合理设定不同功能区土地开发利用的容积率、地面渗透率等规范性要求，建设标准化厂房、多层工业厂房、研发办公楼宇等多样化空间形态。

加快现有产业园区提质增效。坚持园区产业特色化导向，对区内布局不合理、集聚效应差、项目引进少、经济贡献低的建成园区进行整合，谋划布局科技服务、节能环保等生产性服务业专业园区。推动河南省863软件孵化器、广告产业园、河南省国家大学科技园等园区开展存量产业空间转型升级，支持园区通过综合整治、拆除重建、利益统筹等方式进行连片改造，有效盘活大规模、高品质的产业空间。坚持平台协同化导向，建立健全园区产业协作、沟通交流机制，加强建设投资、招商引资、项目管理与服务等方面经验分享与交流。

第八节 创新产业发展模式

围绕郑州高新区重点发展的产业领域，以全产业链思维谋划产业发展，通过强化重点产业链韧性、开展“万人助万企”行动、创新产业治理方式等，升级产业发展模式，全方位推进产业基础再造和产业链提升，强化产业链供应链稳定性、安全性和竞争力，推动高新区产业高质量发展。

促进先进制造业和现代服务业融合。引导智能传感器、网络安全等领域企业整合资源、延伸链条，由提供设备向提供系统集成总承包服务转变、由提供产品向提供整体解决方案转变。立足高新区制造业基础，积极培育和发展研发设计外包、检测计量外包、生产制造外包等服务业态。深入开展两化融合试点示范工作，支持制造业企业与内容服务商、研发设计企业开展嵌入式合作，发展“产品+内容+生态”全链条式智能生态服务。

增强产业链发展韧性。鼓励物联网、电子信息、北斗应用、新材料等主导产业领域大企业联合产业链上下游企业、人才、科研院所、金融资本等，建设一批产业创新共同体，支持区内产业链上下游企业相互配套、协同创新。探索建立“链长制”，由高新区主要领导担任产业链“链长”，围绕主导产业链发展的关键共性环节，有针对地实施“一链一策”，提升产业链现代化水平。提升产业链抗风险能力，坚持“补链”“延链”相结合，针对高新区现有产业链薄弱且附加值较高的关键环节，研究制定“补链”行动计划，补齐产业链发展短板；通过政府引导、需求拉动、技术创新等手段，推动产业链向上下游环节延伸。

有效开展“万人助万企”行动。落实市委、市政府关于“万

人助万企”工作部署，进一步转变政府职能，完善企业服务长效机制，组织百名机关事业单位干部走进千户企业，帮助企业拓市场、破瓶颈、解难题，激发企业内生动力和创新创造活力。建立企业数据库、问题数据库、干部数据库三大数据库，大力帮扶全区龙头企业、园区骨干企业，收集政策落实、项目推进、要素保障等突出问题，切实助力企业发展。设置签约、开工、竣工三大项目库，根据项目引领带动作用，从省、市重点项目中，择优梳理一批制造业、服务业、基础设施重点项目，分门别类形成项目库。制定惠企政策清单、工作任务清单、要素保障清单三张清单，形成覆盖国家、省、市层面的惠企政策包、区级惠企政策“一本通”，确定市级、区级、园区运营中心（办事处）层面工作任务，建立优质企业（项目）融资“白名单”及融资需求清单、企业（项目）用地需求清单和土地供应清单、企业（项目）人力资源需求清单等。建立健全领导包联机制、专班服务机制、督促督办机制、考评奖惩机制，提升服务企业实效。

加快产业数字化转型。支持企业开展精益生产、敏捷制造顶层设计，鼓励企业应用产品研发类、生产控制类、经营管理类、协同平台类等工业管理软件，通过数字设计与虚拟仿真、智能控制与智能管理、业务协同与流程再造等方式，实现全要素生产率的提升。深入落实“万企上云”计划，围绕传感器、装备制造等产业，鼓励龙头企业搭建特色鲜明的工业互联网平台。推动生产装备数字化升级，推广应用智能传感技术、系统协同技术、嵌入式控制系统等关键技术，建设智能生产线、数字化车间、智能工

厂等。

推动产业绿色化发展。支持绿色技术创新，壮大绿色节能、清洁环保等产业，建立生态产品价值实现机制。实施生产过程清洁化、能源利用低碳化、水资源利用高效化、基础制造工艺绿色化改造，应用一批绿色制造技术装备，建设一批绿色生产示范项目，完善绿色经营管理制度。推进产业绿色协同，推行循环生产方式，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享。培育发展再制造产业，布局逆向物流体系，实施高端再制造、智能再制造等示范项目。建立健全绿色标准，强化绿色制造服务平台支撑，推行绿色管理和认证，全面推进绿色制造体系建设。

持续提升产品质量。鼓励企业开展品牌设计策划、品牌渠道建设，支持企业参加专业展会、品牌推广活动，提高品牌影响力。坚持质量第一、效益优先，以改善供给侧结构为主攻方向，聚焦以高质量供给引领和创造新需求，提高供给体系质量和效率。推进实施“质量强区”战略，开展“质量强企”工程，完善产品和服务质量标准体系。加快推进质量基础设施建设，提升计量、检验检测、认证认可等专业技术服务水平。

推进“互联网+产业治理”。搭建郑州高新区产业大数据平台，开展产业运行监测、需求征集、产业预测分析、招商资源靶向对接、政策精准制定、辅助决策等专业服务。围绕主导产业领域开展企业精准画像，汇聚企业、研发机构、服务机构数据，开发数字化的产业链和产业地图，切实掌握区内产业的发展情况。建立产业公共数据开放目录和开放清单，优先推进医疗、文化、旅游、

体育等领域公共数据开放共享。

第九节 提升招商引资质量效益

有序推进招商工作提质升级，立足物联网、电子信息、北斗应用及新材料四大主导产业，坚持“项目为王”，突出先进制造业招商，强化战略性新兴产业招商，推动一批产业层次高、带动能力强的大项目落户高新区，加快从机遇型招商向战略型招商转变。

完善招商工作流程。围绕产业链，科学编制产业招商图谱，结合产业发展规划确定的目标和存量要素破局发展的协同需求开展精准招商，加快形成具有全球竞争力的产业生态。进一步深化招商工作机制改革，充分发挥区内各相关载体（专业产业园区、专业孵化器、新型研发机构、行业协会等）和相关单位（市场化机构、基金等）在配置资源能力上的优势和特色，以不同形式支持各级载体和单位依据各自产业定位汇聚产业要素资源。形成总体统筹、分层分级实施、合力推进的招商引资新模式；进一步优化招商引资工作流程，将对接、会商、协议、签约、交办、管理等各环节工作明细化、规范化、标准化，借助“招商大脑”信息化系统，提升招商引资质效。建立招商引资季度工作研讨会和重大项目协调会制度，形成全局联动、协同推进的工作新局面。健全招商引资项目考核评价机制，科学设定考核评价指标体系，将考核结果作为发放年终绩效奖励和选拔任用干部的重要依据。

创新招商引资模式。开展市场化招商、委托招商、开放招商、云端“招商”等招商模式创新。围绕高新区主导产业，开展市场

化、专业化、模块化招商。开展委托招商，加强与招商中介、行业协会、商会等第三方机构合作，拓宽招商引资渠道。建立健全招商奖惩机制，加强招商引资政策宣传推广，及时兑现相关奖励政策，扩充招商引资“大部队”，鼓励社会各界人士利用各自资源参与高新区招商引资。探索“云路演”“云签约”等云端招商模式，利用虚拟现实技术举办数字招商展览会，依托网络平台举办招商推介会。

健全招商配套服务。建立专业招商队伍，围绕主导产业成立或合作成立专家组、事业部，开展产业研究、方案拟定、技术指导等工作，推动招商工作由机遇型招商向战略型招商转变。建立专业化招商队伍和常态化招商机制，提高招商引资的针对性、实效性。完善项目落地服务机制，建立重大项目领导挂帅推进机制，开辟重大项目审批“绿色通道”，建立专属服务机制、工作调度机制、任务执行和督查机制；实施项目代办、领办、盯办制度，推行“一个项目一套班子一盯到底”的全程保姆式服务。强化用地、金融和产业运行等支撑，建立领导挂点重点企业制度和专员对接制度，定期开展走访调研，服务好企业，做到既能招商引商，又能安商稳商。

强化“项目为王”工作导向。牢固树立“项目为王”理念，由管委会主要领导作为第一责任人，建立“一个重点项目、一名领导、一个主管部门、一套班子、一抓到底”的领导联系督导重点项目机制。树立以结果论英雄的鲜明导向，加大对项目工作的硬考核力度，把抓项目的成效作为衡量领导班子和干部能力、水

平、作风的重要标尺。以系统思维谋划项目，紧盯固定资产投资12%目标任务，强化项目协调力度；深入推进项目联审联批，探索推行“并联”审批，强化审批衔接，优化行政审批程序，提高行政审批效率。

第四章 锻造科技创新链 打造极具活力区域科技创新中心

坚持创新在高新区高质量发展全局中的核心地位，以创新链与产业链融合为方向，以集聚创新人才为支撑，以培育创新主体为关键，以优化创新创业生态为根本，打造国家极具活力的区域科技创新中心。

第十节 强化科技引领力

坚定扛起在全市创新驱动发展中走前头、作表率的责任和使命，布局战略科技力量，持续提升企业技术创新能力，攻克一批“卡脖子”技术，完善科技创新体制机制，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

打造高能级创新平台。发挥国家超级计算郑州中心作用，加快探索“1+n+n”模式，围绕数字经济、生物育种、人工智能等领域，支持校企联合开展产业创新专项，鼓励国家重大科研基础设施新布局。推动建设世界一流大学和具备世界一流水平的优势学科，鼓励郑州大学、河南工业大学、郑州轻工业大学等高校开展前沿基础研究、学科均衡协调、交叉融合发展、技术转移扩散，支持中国人民解放军战略支援部队信息工程大学深入开展军民融合，加快高校资源整合化、显性化、协同化发展。围绕主导产业打造国家（省）级重点实验室、技术创新中心、制造业创新中

心、工程技术研究中心等重大科技创新平台群，积极争取嵩山实验室落户，支持行业龙头企业高水平研发机构和外资研发机构建设。

发挥新型研发机构创新协同作用。牵头组建郑州市新型研发机构战略联盟，形成联盟与重点企业、高校院所紧密互动、常态对接的工作机制，定期发布科技成果、经典案例和服务信息，推动全市新型机构优势互补、联合开发、创新成果共享。引导中科院苏州医工所郑州工研院、浙江大学中原研究院等现有机构与郑州高新区企业、高校院所建立股权纽带、商业关系与生态关系，鼓励现有机构通过技术服务、企业孵化、专利运营、股权投资等增值服务自我“造血”。主动对接中科院及直属院所、“双一流”高校、央企所属研究机构等大院大所，通过院地合作、联合共建等方式，围绕物联网、电子信息、北斗应用、新材料等主导产业，新建一批新型研发机构。采用理事会决策机制、股权激励机制、人事聘用制度等企业运营管理方式，加快建立功能导向的新型研发机构动态考评机制，提高机构运营管理效率。加快推动新型研发机构绩效管理创新与专项政策创新。

加强应用基础研究和关键技术突破。围绕网络安全、北斗应用、生命健康、智慧农业等重点领域，支持中国人民解放军战略支援部队信息工程大学、郑州大学等高校院所联合龙头企业建设国家级、省级重点实验室、应用基础研究基地，开展应用基础研究。提升前沿技术研究能力，围绕生物育种、网络安全等新兴领域，加强对基因编辑等未来技术研究，持续探索量子技术、精密

测绘、人工智能等高精尖技术；积极开展低碳前沿技术研究，支持中国计量院郑州分院攻克碳和污染物排放量反演技术，为碳达峰、碳中和提供评价支撑。加强拟态防御、5G网络切片安全、北斗授时、新型敏感材料、人造金刚石等关键技术攻关，实现北斗应用、智能传感器、新材料等领域关键产业化技术突破。

强化企业技术创新主体地位。支持企业加大研发投入，每年安排专项扶持资金，支持企业开展技术研发与技术并购活动；引导企业建立研发准备金制度，给予设立研发准备金、研发投入持续增长的企业政策奖励。探索建立新产品应用推广机制，支持首台（套）创新重大技术装备应用示范。支持区内龙头企业与高校院所组建创新联合体，共同承担国家科技重大专项，联合开展重大技术攻关和重大科技成果产业化活动，提升综合实力与竞争位势。支持企业、新型研发机构等创新主体探索科研经费包干制以及“揭榜挂帅”“赛马”等科技项目管理制度创新。

探索以企业为主体的产学研协同创新模式。鼓励企业采取订单式研究、合同式研究等方式将部分项目外包给高校及科研院所，持续探索技术许可、技术转让、技术入股等多种产学研用合作模式。支持高校院所与企业共建校企联合实验室等产学研创新平台，引导专家教授（团队）深入企业开展常态化技术服务和定向成果转移转化。加快高校院所与企业“双向互动”合作，支持高校院所与企业开展更多横向课题研究，鼓励专家教授兼职企业科技导师、鼓励企业技术人员担任高校客座教授，探索共建学科专业、联合人才培养、共同承担科技攻关项目。搭建产学研技术

供求信息双向对接平台，通过大数据等手段，强化信息推送。

创新促进科技成果转移转化机制。发挥郑州协同创新资源共享平台作用，争创“科创中国”试点园区，持续举办科技成果直通车活动，建立科技成果精准对接数据库，打通科技成果汇聚发布、精准匹配、融合应用的链条。依托企业、高校、科研院所、新型研发机构建设成果中试、熟化平台，推动成果二次开发，提升转化效率。加强与河南省生产力促进中心、郑州技术要素交易市场、国家技术转移东部中心等专业服务机构联动，提升大学科技园、新型研发机构、创业孵化载体等社会化转移机构服务能力，培养技术经理人队伍，持续优化成果定价、成果交易、咨询辅导等专业化服务，形成开放共享、主体活跃、要素齐备、机制灵活的创新服务网络。设立科技成果转化基金，加大对科技成果转化项目的投资力度，鼓励将符合条件的由财政资金支持形成的科技成果许可给中小企业使用。

释放智慧高新实验场创新潜能。大力建设“一台多峰”智慧城市实验场，推进阿里、华为、新华三等企业项目投产运行，加快引进百度、中国电子等行业领军企业，鼓励区内企业加入“多峰”的领军企业生态。持续探索“应用+生态+产业”的模式，鼓励信大先进技术研究院等科研院所参与实验场场景设计，支持区内企业围绕其专业领域构建实验场景和解决方案。积极开展实际技术验证和商业模式验证，结合区内企业自身特点发布兴业场景，引导企业与业务场景进行匹配确定实验项目，支持区内企业借助领军企业平台能力对外推广复制智慧产品和解决方案。把握

新型智慧城市建设契机，通过“互联网+制造”的发展模式，推动区内制造业企业转型升级，加快数字产业化、产业数字化融合发展。依托智慧高新实验场，打造智慧应用最深厚、智慧产品最丰富、智慧技术最先进的智慧产业科创城。

完善科技服务体系。持续完善科技创新专业服务券支持办法，优化“普惠券+定制券”组合，拓展补贴范围。鼓励龙头骨干企业、高校院所依托自身优势，围绕物联网、电子信息、北斗应用等优势领域新建一批设计研发服务平台、检验检测平台等公共服务平台，提供产品研发、工艺开发、小试生产、检验检测等专业化服务，探索挂牌一批开放实验室并给予经费支持。支持河南省国家大学科技园等双创载体进一步完善科技服务生态，加快引进和培育一批创业孵化、科技研发、技术转移、知识产权、检验检测、科技咨询等市场化科技服务机构。支持大数据、云计算、人工智能等新技术与科技服务业的融合应用，鼓励众包、众筹、平台化、共享等多元化科技服务业态发展。合理探索财政投入购置的的科研仪器设施有条件开放共享。

第十一节 优化创新人才体系

坚持“人才是第一资源”，全面实施“黄河人才计划”，集聚一批创新创业人才，培育一批专业技能人才，加快建立“以企业为主体、以市场为导向、以政策为引领”的人才激励机制，打造世界级人才集聚高地。

汇聚创新创业人才。积极对接中央、河南省各类高层次人才计划，深入实施“黄河人才计划”，加快集聚海内外高端人才、

科技领军人才、产业骨干人才、青年人才及名医名师名家。针对高新区人才特点和人才需求，创新人才认定、激励和保障机制，围绕产业链建设人才链，分类编制高端紧缺人才团队目录，探索建立“产业+项目+人才团队”的协同引才模式和“全职引进+柔性引进”的灵活引才方式。充分发挥院士基金、院士工作站、中原学者工作站、博士后科研工作站引才、育才、聚才、扶才的作用，推动高层次人才服务产业发展。对海归博士创业企业启动阶段给予有吸引力、针对性强的启动资金支持，吸引更多符合高新区主导产业方向的海外科技人才和项目落户高新区。

建立人才育成机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，探索建立“政府引导、市场运作、社会参与”的多元化人才育成机制。引导区内重点企业与高校院所围绕高新区主导产业发展需要联建人才实训基地，采取产教结合的方式，培养产业基础人才，全面推广郑州大学汉威物联网研究院模式。鼓励平台载体培养专业技术人才，支持驻区科研院所、创新型孵化器、众创空间等平台载体围绕高新区主导产业开展各类人才培养活动。面向5G、人工智能等新领域的人才新需求，培养物联网安装调试、AI和机器人操作运维、数字化管理运营等新职业、新技能人才。加快出台高新区人才政策，支持选拔培育急需紧缺偏才专才。充分发挥产教连接平台作用，支持大学科技园、新型研发机构等定期组织对接会、交流会、宣讲会，汇集企业需求，为高校学科优化提供参考。

完善人才评价和激励机制。创新人才评价机制，加快建立以

创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善以职业能力为导向、以工作业绩为重点、注重职业道德和知识水平的技能人才评价体系。推动建立科研管理“绿色通道”，引导高校院所建立健全科技成果转化激励机制，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权，允许担任单位领导职务的科技人员获得科技成果转化奖励和报酬。持续加大激励力度、丰富激励方式，鼓励对作出突出贡献的科技人员和经营管理人员给予股权、期权和分红等激励。

完善人才服务机制。依托高新区数智治理平台打造人才服务“大脑”，建设园区、社区、街区“三位一体”的人才服务平台，实现人才政策网上看、个人事项网上办、人才项目网上展、人才需求网上找、人才评审网上报。构建“一对一”高层次人才服务制度体系，支持各园区运营中心建立高层次人才服务联络员制度，协调解决高层次人才工作生活中的具体问题。探索建立外籍专家工作室制度，完善外籍专家工作科研服务保障，营造充分尊重外国专家的良好氛围。优化人才生活环境，联动优质教育、医疗等机构，为人才住房、社保、就医、子女入学等需求提供更高水平服务。实行开放便利的境外人才引进和出入境管理制度，允许取得永久居留资格的国际人才在高新区创办科技型企业、担任科研机构法人代表。

第十二节 推动科技型企业成长

持续开拓新的创业群体、新的创业模式、新的创业领域，培育雏鹰企业、高新技术企业、高成长企业、隐形冠军、龙头企业，

形成一批具有国际竞争力的创新型企业。

全方位培育创业企业。继续支持科研人员、大学生、留学归国人员等多元主体创新创业，联合河南省国家大学科技园、留学生创业园等孵化载体共同完善创新创业环境，鼓励创客发展。建立科学家、企业家、风险投资家在科技研发早期合作机制，引导鼓励科技类高层次人才创办科技型企业。建立河南人脉数据库、郑州优秀人才联络站等，吸引一批在外企业家返乡创业。健全多层次、多元化的创业教育体系，支持高校院所、企业、创业服务机构等主体，开展课程式、分享式、实践式等创业教育。

实施“雏鹰”企业培育计划。建立郑州高新区“雏鹰企业”培育库，对入库科技创业企业提供创业贷款贴息补助、项目申报等资金扶持以及研发经费支持。充分发挥中小企业成长指数作用，针对小微企业“融资难、创新难、引才难”的发展瓶颈，加强要素保障，通过专业化服务，逐步破解科技型小微企业发展难题。支持众创空间、孵化器等创新创业平台优先为“雏鹰企业”配备创业导师，开展创业辅导、企业诊断、信息咨询等集成式服务，以及经营管理、技术开发、财税政策、科技金融、知识产权等方面培训。联合专业机构成立商业模式概念验证实验室，为“雏鹰企业”提供“模式打磨+头脑风暴+人脉链接”深度创业服务。

壮大高新技术企业群体。打造高新技术企业后备库，围绕核心技术、知识产权、账务处理、自主品牌等关键环节，联合专业服务机构提供专业化帮扶指导，引导有条件的高新技术企业参照“双五”企业标准高质量发展。优化高新技术企业认定管理服务，

探索引入第三方专业机构参与初审、推荐，畅通申报渠道，缩短申报周期。出台针对高新技术企业的扶持措施，支持企业增加研发投入、掌握核心技术、开拓新产品市场，对首次认定、复审通过、区外迁入的高新技术企业给予奖励。加强高新技术企业相关政策宣贯，组织线上线下相结合的高新技术企业专题培训会，开展高新技术企业申报指导工作。对已认定的高新技术企业主动加强联系，通过定期走访等方式，切实解决企业发展困难。

大力培育高成长企业。搭建高成长培育库，开展瞪羚、潜在独角兽企业年度摸排和筛选认定，围绕企业用地、投融资、场景开放等方面，每年开展专题分析，有针对性地解决高成长企业发展共性问题。建设“政产学研金介”协同创新平台，联合第三方咨询机构搭建高成长企业俱乐部，组织高成长企业论坛、专业化培训、政企交流、金融对接等活动，完善法务、财务、会计、审计、知识产权、上市等专业化服务。加强与中关村、深圳、杭州等高成长企业集聚地的对接合作，在市场准入、包容审慎监管、跨界规则创新、土地空间保障等方面大胆开展制度创新试验，发挥高新区智慧城市试验场场景创新吸引作用，持续引进主导产业领域优质企业。

打造行业隐形冠军企业群。建立行业隐形冠军企业数据库，对入库企业开展培训辅导。引导新型研发机构、科技服务平台等协助企业制定技术路线图，支持企业对标国际先进技术、产品标准，全面提升技术创新和精品制造能力。加快形成“细分领域隐形冠军企业”培育专案，鼓励企业通过加大创新投入、加强技术改造、兼并重组等方式提升综合竞争力，支持企业融入共建“一

带一路”，打造一批具有国际竞争力的大企业（集团），培育一批行业单项冠军和隐形冠军。

支持龙头企业平台化发展。实施领航企业培育工程，培育一批具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业。支持格力等传统产业领域龙头企业拓展网络化协同制造、终端产品智能化升级、制造业服务化等平台型业务，通过鼓励内部员工创业、参股产业链上下游项目、引进创新项目等方式，推动大中小企业融通发展。研究制订龙头企业“一企一策”帮扶方案，围绕企业上市、融资、业务对接、人才招引等方面开展重点支持。培育具有国际资源整合能力的跨国企业，支持汉威科技、光力科技等创新引领型企业通过海外直接投资、并购等方式向产业价值链的高附加值领域渗透。

第十三节 打造双创升级版

把握创业主体多元化大众化、双创载体专业化国际化、双创服务深入化集成化趋势，谋划布局创新创业集聚区，建设专业化特色化孵化载体，升级孵化服务模式，系统化构建创新创业生态，市场化配置资源要素，争创具有世界影响力的创新创业高地。

建设双创活力区。打造创业创新街区，围绕梧桐街和长椿路、河南工业大学片区、创新大道分别布局“环高校创业创新十字带”“粮食科技创新街区”“国际化创业街区”，依托西美大厦打造双创综合体，集聚一批孵化器、众创空间等创业孵化载体，完善创业社区、双创服务机构集聚区等双创配套以及生活服务配套，构建创业创新生态圈。打造生态智慧科创区，依托西流湖片区一流生态空间，建设科技创新研究院和科技成果转化中心，引进一批

星级酒店、会议中心等高端商务会所以及国际医院、国际学校和国际社区，形成集生态文明建设、休闲游憩体验、产业协同发展于一体的城市中央公园带及产业融合示范区。

专栏 4-1: 粮食科技创新街区——“中国粮谷”

基本情况：“中国粮谷”即粮食高新技术产业集成示范区。该项目以国家粮食科学中心建设为核心，以河南工业大学现有粮食科技创新资源为基础，建设粮食科技创新中心、粮食科技发展轴、粮食高新科技园、粮食高新技术产业集成示范基地等四个子系统，组成“一心一轴一园多区”的格局，形成粮食科技创新核心体系。



——“一心”，粮食科技创新中心设置于河南工业大学高新区校区北面；

——“一轴”，科技发展轴，沿莲花街、新龙路东西向延伸，双线分布；

——“一园”，粮食高新科技园设置于连霍高速以南、西南绕城以东、索须河西北区域；

——“多区”，粮食高新技术产业集成示范基地布局于省内外适合区域。

建设目标：到 2025 年，建成集粮食现代实验室体系、粮食科技研发体系、粮食科技产业化体系三位一体的粮食高新科技园；到 2030 年，建成根植于郑州、立足于河南、合作全国、面向广大发展中国家的“一心一轴一园协同，带动多区并举”的粮食科技研发应用推广体系。

完善全域孵化网络。新建区域众创空间、孵化器、加速器布局，实现省级孵化器全覆盖。支持市场化机构盘活闲置和存量资源，打造一批低成本、便利化、开放式创业孵化载体，着重集聚一批高水平科技中介服务机构，粘合创新与创业，形成创新、商务、文创、社交一体的功能复合新空间。支持区内众创空间、孵化器开展服务模式输出，与区外双创载体建立信息互通、资源共享、协同并进的长期合作机制，吸引知名孵化运营机构参与高新

区双创生态建设。支持区内有条件的众创空间、孵化器走向国门、走向世界，积极建立与运营海外创新创业中心，推动创业孵化与国际同步，构建全球孵化网络。

壮大专业化特色化孵化载体群。支持行业创新引领型企业建设专业化众创空间、孵化器和产业技术服务平台，为内外部创客提供科研平台、供应链资源对接、创业投资、创业导师等孵化服务，持续优化传感器、智慧教育、北斗应用、网络安全、大数据等领域专业化众创空间。突出孵化载体资源聚合和开放共享核心功能，持续提升科技资源支撑型特色载体孵化能力，支持河南省国家大学科技园、信大先进技术研究院、北斗科技企业孵化器等孵化载体提质升级、发挥示范引领作用，鼓励区外知名高校院所所在区内设立专业化众创空间、孵化器。建设与壮大一批金融关联型孵化平台，支持创投机构自建或联合区内孵化载体建设创投孵化器，发挥专业资本优势，筛选与壮大一批优质创业项目。

专栏 4-2: 创业生态完善工程

“创业孵化载体再增效”计划。对接国内外领先的孵化载体、创投机构、大公司，鼓励到高新区建设众创空间、孵化器。支持石佛、梧桐、枫杨、双桥四大园区运营中心建设与壮大科技资源支撑型、资本引领型、大中小企业融通型特色孵化载体。五年内力争每个园区都有典型平台、亮点经验，全区国家级孵化载体不低于 30 家，在孵企业不低于 4500 家。

“创业服务质量再升级”计划。支持创业服务组织发展，构建从创业教育、创业培育、交流社区、天使投资、创业孵化的全链条创业服务体系。鼓励孵化器建立开放共享的公共技术服务平台，培育科技中介机构，探索市场化、专业化服务模式。五年内实现 20% 的在孵企业获得专利。

“创业导师再集聚”计划。建立孵化器建设导师团队，加强对众创空间、孵化器建设的指导和培训。支持孵化器建设创业导师队伍，加强对创业导师的规范工作，建立完善的“联络员+辅导员+创业导师”的孵化培育机制。五年内，力争实现创业导师体系 100% 建设目标。

探索新型孵化服务模式。鼓励孵化载体依托自身服务、资源、

团队特色等不断创新商业模式、提升运营能力，形成专业型、资本型、服务型、国际型、品牌型等多种孵化服务特色。支持孵化载体探索“服务换股权”模式，通过孵化服务提升创业团队经营运行质量效益，推动创业成长实现“双赢”增值。支持孵化载体探索“训练营”等多种创业辅导模式，根据创业项目发展阶段提供集成化、针对性、专业化的辅导。支持孵化载体链接外部导师资源，吸引龙头企业、高校院所、创业投资、创业服务等领域人才构建创业导师库，为创业团队提供技术咨询、商业模式打磨、投融资链接等专业服务。推动创业孵化载体应用和建设“互联网+”众创、众包、众扶、众筹服务平台，开展线上线下相结合的项目辅导与资源对接服务。积极探索科技新媒体、市场资源链接等新型孵化服务模式。

提升孵化载体管理能力。深化落实双创服务主体备案、审核及跟踪服务机制，探索推动高水平双创服务主体享受高新技术企业政策待遇。鼓励创业孵化载体有效处理公共服务和自身盈利的平衡，提升自身“造血能力”。支持孵化载体与创新平台、投资机构、创业导师等加强合作，引导建立众创孵化联盟、孵化行业协会等组织，鼓励开展面向创业孵化运营人员的投资、管理等专题培训。合理发挥双创联盟与行会作用，促进创业服务人员开展同行业及跨行业交流与合作，围绕双创生态、创业活动规律、创业孵化盈利模式等开展交流探讨。配套省市支持政策，开展区级孵化载体绩效考核评价，根据绩效考核结果给予差别支持和工作引导督促。进一步推动国有孵化器管理体制改革，支持国有孵化器探索实施混改，引进战略投资人与服务合作伙伴，提高管理水

平。

营造良好双创文化氛围。搭建园区企业家俱乐部，定期开展游学培训、主题沙龙等活动，加强企业家与商会协会、民间智库等组织的交流，提升科研人员、大学生、企业骨干人员等主体的创业能力。鼓励开展创客主题论坛、专业展会、创客市集以及创客大赛等活动，支持双创平台专业化承办各类活动，营造创新创业活力氛围。组织有影响力的创客活动，推动创客走向社会，积极展示创客成果、交流创客文化。

第五章 强化金融、政策要素支撑 构建世界一流双创生态

持续优化科技创新环境，做强金融、政策等要素支撑，完善科技金融服务，深化知识产权战略布局，实施政策链强化工程，升级国内国际协同创新体系，形成世界一流的创新创业生态。

第十四节 优化金融服务体系

按照“一手抓规范监管，一手抓繁荣发展”原则，围绕金融需求端、金融供需对接、政策性金融、金融监管等方面持续完善“金融链”，以“大力提高直接融资比重，优化间接融资方式”为目标，着力搭建支撑科技创新的高质量科技金融服务体系，围绕高新区主导产业形成“一中心四高地”，打造区域一流科技金融示范中心。

培育上市企业梯队。充分落实郑州市“千企展翼”行动计划，扎实推进上市倍增工作，细化企业上市挂牌前后战略咨询计划，筛选一批创新能力强、发展潜力大的科技型企业，提供“专管、专员、专班、专策、专资”等综合服务。建立由政府部门、证券公司及其他中介服务机构联合参与的科技企业上市联动机制，组

织开展上市辅导主题沙龙活动，搭建涵盖重点企业董事长、董秘、总经理的资本培训交流平台，支持证券公司、会计师事务所、律师事务所等高端中介服务机构为拟上市企业提供资本运作服务。支持高新区企业通过并购重组等方式进入资本市场，鼓励区外上市主体迁至高新区；引入香港、新加坡等区域投资及辅导机构，推动区内企业境外上市。聚焦重点已上市企业，制定上市公司并购和市值倍增计划，支持企业通过增发、配股及发行债券、票据等方式，在科创板、主板、创业板、中小板、新三板、区域股权交易市场等多层次资本市场进行再融资。健全上市公司退出机制，支持上市公司通过主动退市、企业合并、重组上市、破产重整等多元化渠道依法退出、出清。

做好金融需求统筹。围绕金融需求端，以“中原中小企业成长指数”为核心，高效开展金融顶层设计和政策制定，大力支持高新区“4+4”重点产业。充分发挥“中原中小企业成长指数”作用，强化数据整合分析功能，持续增加企业认证量和评级量，引导各类金融资源有效支持区内企业。推动“中原中小企业成长指数”向全省全市开放，扩大平台影响力，跨域开展科技金融服务。

做优线上线下相结合的金融供需对接服务。协同中原中小企业成长指数服务平台与其他相关平台，在线开展科技金融服务；线下依托科技金融广场开展日常科技金融供给，固定“1+6 资本力量”节拍和时间，持续积累资源，提升供需匹配效率，探索设置“上市后备企业”“瞪羚企业专场”“行业隐形冠军”等专场路演，吸引国内优质项目和创投机构资源，加快形成具有全国影

响力的资本市场高端品牌。

完善政策性金融。持续做优政府投资基金、风险补偿池、转贷周转资金、科技担保等政策性金融供给，为科技型企业提供全生命周期的金融服务，重点支持企业早期和上市前的股权融资、上市后的再融资等直接融资。高标准建设科技金融广场，进一步扩大发展空间，持续引进国内外知名创投机构、基金管理机构、科技担保公司等高端金融机构。鼓励有条件、有意愿的商业银行在高新区设立科技支行。建立辖区内金融机构的奖励机制，引导金融机构提升科技信贷增量，创新非抵押类金融信贷产品。支持金融机构加强与科技型企业合作，鼓励开展知识产权质押融资，创新供应链金融业务模式，形成金融科技高地。用足用好政府产业投资基金，加强对新兴产业领域的潜力企业的投资扶持。

完善金融监管政策。对各级监管政策进行梳理，明确高新区应承担的金融监管属地责任，针对相应的监管任务，制定监管政策，运用大数据等科技手段，通过政府购买服务的方式，重点加强事前监管，持续完善事中事后监管。

第十五节 深化知识产权战略布局

认真贯彻国家知识产权强国战略纲要，以“构筑生态、集聚资源、释放功能、服务产业”为主线，以建设“郑州高新区知识产权运营服务体系”为抓手，以知识产权金融推动知识产权成果产业化为路径，集聚高端要素产业资源，建成国际化、一站式知识产权赋能体系。

建立健全知识产权引领产业发展工作机制。完善专利导航决策制度和政策，运用专利导航方法，通过产业数据和专利数据融

合分析，围绕郑州高新区“4+4”产业体系，实施一批专利导航示范项目，建立以运用为导向的高价值专利培育机制，提升产业核心竞争力。聚焦高新区传感器、北斗导航等重点产业，持续推进知识产权与产业融合发展，打造高新区产业品牌，构建企业品牌方阵。建立并实施专利密集型产业增加值、地理标志产品产值统计制度，完善政府采购等扶持政策，认定一批知识产权自主性和竞争力较强的专利密集型产品。

创新知识产权金融服务。设立规模不少于10亿元的郑州高新区知识产权科技成果转化基金，通过股权、债权等投融资方式支持区内重点产业领域，进一步加强与河南省重点产业知识产权运营基金的业务联动。以知识产权金融赋能重点领域的科技创新与成果转化，通过对区内存量知识产权及外部技术资源的引进与整理，引导社会各界重视知识产权、创造知识产权、保护知识产权。构建多层次的知识产权投融资体系，鼓励各类金融机构在风险可控、内在价值可持续的基础上，发展“投贷联动”“投保联动”等以知识产权为基础的金融衍生品。

支持创新主体提高知识产权运用能力。实施知识产权强企行动，联动各类服务机构，从产品创新、技术创新、品牌创新、设计创新、市场创新、管理创新、模式创新等维度，推动企业提升知识产权质量水平。引导企业建立知识产权管理制度，加快培育具有行业知名度和影响力的知识产权优势企业群体。鼓励科技领军企业、科研院所联合知识产权服务机构组建高价值专利培育示范中心，开展专利资产盘点、产业专利导航等。支持组建产业知识产权联盟，建立产业重大知识产权风险预警和联合应对机制。

高水平建设知识产权服务业集聚区。打造郑州市知识产权运营公共服务平台，优化现有知识产权公共服务平台功能，以共建或购买服务的方式融合国内先进企业服务平台模块内容，建设功能系统、全面、先进、高端的国内一流知识产权线上服务体系。打造高价值知识产权产业园，利用知识产权的全链条服务资源的数据处理，围绕重点产业领域精准挖掘并招引具有高价值专利的企业，培育塑造一批有全国影响力的原创技术成果。建设知识产权人才培训体系，以国家知识产权培训中心为主体，联合河南专利孵化转移中心、郑州大学知识产权学院、河南省国家大学科技园、国内知识产权行业第一媒体共建国家知识产权培训中心郑州分中心，打造知识产权人才培养基地。

第十六节 实施政策链强化工程

准确把握国家、省、市政策导向和主要任务，加快构建适应于创新驱动发展示范区和高质量发展先行区建设需要的“金梧桐”政策体系，优化完善政策制定和政策落实机制流程，构建产业现代化政策支撑。

建立规范高效的政策工作机制。加快制定《郑州高新区政策工作管理办法》，全面梳理政策立项、起草、审议、实施、宣传、评估各环节流程事项，理顺相关部门职责和内部工作流程，明确各环节工作内容及工作要求。

探索政策内容“众筹众创”模式。加强与科技部火炬中心、上级政府部门、先进高新区的沟通交流，学习借鉴先进政策和先进经验做法。利用互联网等新媒体，通过问卷调查、征集建言等方式，面向全区“筹智筹计”。借助产业联盟、产业协会等多种

平台和渠道，全面收集区内代表性机构、企业发展瓶颈及政策需求，在政策起草制定中合理采纳。

持续推出“叫得响”的创新型政策。对接国家、省、市新出台的政策，联合多部门组建政策专班，开展政策前瞻性预判，力求在产业发展、科技双创、人才引进、智慧城市实验场建设、营商环境优化等方面推出一批聚焦于高新区战略需求、适应高质量发展要求、激发市场活力、凝聚全社会共识的“亮点”政策。

强化政策落实和产出绩效评价。持续加强政策宣传，通过线上线下宣传相结合的方式开展政策宣讲，持续提升“送政策”的广度和“用政策”的力度。建立高新区政策网上兑现平台，逐步实现涉企优惠政策相关事项“一口受理、一窗通办、一网查询”，持续完善智能检索功能，推动申请、检索、核验、兑付的“一站式、全流程”智能化办理。积极试点政策无申报兑现模式。建立完善政策评估常态化和政策动态调整机制，动态跟踪政策实施、政策产出绩效、政策受众需求反馈等情况，及时对政策内容进行完善。

第十七节 探索区域协作新路径

把握中部地区崛起战略机遇，加强与中原科技城等周边区域的创新联动，积极链接国内创新高地，构建大范围、多层次、高水平的开放发展新格局。

强化在全市的创新引领作用。提升创新研发、产业孵化、教育科研、科技服务等能力，集聚高层次科创人才、科创平台等创新要素，助力郑州打造沿黄科创带。强化与中原科技城联动发展，主动对接双方合作需求，通过异地共建、飞地经济等合作模式，

推动中原科技孵化企业在新高区落地。全力推进“双自联动”，深化与中国(河南)自由贸易试验区郑州片区合作，争取布局自贸区扩区区域，探索企业虚拟注册，加快建立常态化联席会议制度，推动人才、资本、知识、贸易、政策等多种要素的互补、互通、互享。

推进郑洛新自创区协同发展。完善高新区“一区多园”管理体制机制，推动郑洛新自创区郑州片区产业协作、服务共享、政策共用。加强与洛阳高新区、新乡高新区等在科技创新、产业发展、机制改革等方面的交流。发挥高新区创新资源优势，鼓励区内各类高校、科研院所、实验室、新型研发机构与洛阳、新乡等地创新主体开展合作，推动国家超级计算郑州中心面向郑洛新自创区范围内的企业、院所、高校等单位开展服务。

深度对接国内创新高地。依托“智慧招商大脑平台”，加强与东部沿海和京津冀地区的对接，积极承接新兴产业布局和转移，重点承接一批先进制造业、劳动密集型高新技术产业和产业链缺失项目，形成产业集聚集群发展新优势。面向北京、上海、深圳、杭州等国内创新高地，按照政府引导、市场化运作的方式，设立异地孵化器，支持开展原始创新研发和技术成果转化，构建“新技术异地研发、新企业异地孵化、新产业郑州落地”的开放型产业引育机制。

举办交流合作活动。继续办好“世界传感器大会”“强网杯”大赛、“北斗峰会”“数智治理峰会”等重大活动，提升活动规格，衍生发展网络安全“大篷车”等展览展示活动，扩大产业影响力。积极承办中国创新创业大赛、国际网络安全大赛等有影响力的创

业品牌活动，深入挖掘优质创新创业项目。持续开展“走进高校”活动，深化与中科院、西安交通大学、南开大学等高校院所产学研合作，拓展高校院所合作生态圈，提升合作层次。

第十八节 塑造国际合作新格局

全面贯彻落实国家、省、市新一轮对外开放战略部署，抢抓“一带一路”建设机遇，以产品和服务为核心，全面推进区内企业“走出去”，依托关键技术和平台，加快创新要素“引进来”，持续优化国际化营商环境，塑造国际化、高品质城市形象，构筑高水平对外开放新高地。

深度融入全球化体系。密切与商务部驻外经商参赞、重点国家投促机构和有影响力的商协会（侨商会）等机构联系，全面、深刻了解国际市场需求、贸易规则、法律文化。联合有实力的企业、产业组织搭建“走出去”专业服务联盟，组织开展外资外贸政策、国际法律法规、国际规则等培训。每季度征集企业“出海”需求，对接郑州磨料磨具磨削研究所、联睿电子、蓝信科技等重点企业，加快企业产品和服务“走出去”。支持企业开展国际认证、申报国际标准和专利，对新获得欧盟 EMA 认证、日本 PMDA 认证、世界卫生组织认证及其他国际市场准入认证的企业给予奖励。面向欧洲、日韩及“一带一路”沿线创新强国布局全球技术创新网络，鼓励有条件的孵化载体、科技服务机构等在海外设立人才与技术合作分支机构、国际技术转移中心、离岸孵化器等，引导区内专业性对外科技服务机构开展跨国技术转移业务。

全面集聚全球创新要素。围绕生命健康、超级计算、超硬材料等具有国际竞争力的领域，支持区内企业、高校院所、高层次

人才(团队)等谋划国际性课题,吸引知名跨国企业、海外高校、研发机构及人才在高新区设立产业技术创新中心、研发工作室、人才工作室,推动跨国技术研发创新及国际重大科技项目合作。持续优化“国际招商大脑”,加强与海外重点侨商社团、华侨华人专业人士社团、郑州市欧美同学会等联络,助力跨国招商、人才与技术的引进。探索建立与区内国际企业的定向沟通联络机制,全面对接企业发展需求,加快推进科特勒增长实验室、莱茵国际学院、工业4.0与智能制造体验及实训基地等重点项目落地。

打造国际化营商环境。深入落实《外商投资法》及其实施条例等法规政策,全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,完善事中事后监管,营造更加稳定、公平、透明、可预期的外商投资环境。积极响应省市优化营商环境工作部署,大力推行“一网通办、并行办理”,加快部门间数据联动共享,推动“人工智能+机器人”全程电子化商事登记全业务、全流程、全区域覆盖。建立符合科技创新需要的文化氛围,弘扬基于科学理性的价值观、科学精神和工匠精神,倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化,完善试错容错纠错机制,营造开放包容、文化多元、宽容失败的创新生态环境。探索与国际通行规则接轨的跨国技术转移、人才引进、外商用地、出入境管理便利化制度,争取上级试点支持,破解制约环节的体制机制障碍。

塑造国际化的现代城市形象。深入推进留学人员创业园、郑州大学国际教育与交流园区建设,引入专业化运营服务机构,谋划设置留学生校友科研合作平台、文化体验中心、国际学术研讨

会议中心等，打造海外人才聚集的高品质科创空间。有序完善国际化城市建设推进机制，将国际学校、国际医院、国际社区、国际化公共服务配套与城市规划建设统筹起来。利用高水平展会赛事提升国际影响力，积极承办先进制造业大会及“智能、智慧”主题的国际博览会、国际污水处理技术交流会等具有国际影响力的展会活动。强化对外开放宣传，探索聘用外国团队开展对外宣传工作，借助主流媒体及其他海外传播平台，广泛宣传高新区优惠政策、服务配套、创新文化等营商环境，以及对外开放工作的措施成效。

第六章 坚持以人为本 建设宜居宜业宜创宜游的智美新城

坚持以人为本的发展理念，持续提升城市内涵品质和发展质量，城市公用基础设施的智能化水平显著提升，持续推进郑州高新区数智治理平台建设，建立环境智能监测体系和防控体系，打造以美丽街区、美丽生态、美丽服务等为特征的现代化智美新城。

第十九节 打造优质高效营商环境

充分借助大数据、人工智能等智慧化行政手段，持续优化行政审批，努力营造稳定、公开、透明的一流营商环境，为建设千亿级世界一流高科技园区提供有力的支撑。

深化行政审批制度改革。完善跨区域、跨部门的政务服务平台建设，全面提高“一网通办，一次办成”比率。继续深化商事制度改革，全面推进“证照分离”改革。减少预审和前置审批环节，简化申请材料，压缩审批时限。规范审批条件和裁量基准，按照河南省行政许可和政务服务地方标准，推行行政许可标准化。持续开展“减证便民”专项行动，全面清理涉及企业和群众

办事创业的各类“奇葩证明、循环证明、扯皮证明、无谓证明”。

全面提升政府管理效率。推动政府管理由注重事前审批转为注重事中事后监管，探索建立与国际高标准投资和贸易规则体系相适应的行政管理体制。推行市场准入负面清单制度，按照“非禁即入”要求，放宽市场准入条件，探索通过柔性手段，支持创新型业态发展。推进行政许可目录化管理，修订区行政许可目录清单，做到目录之外无审批。推进财政预算、社会公益事业等领域的政府信息公开，积极打造“阳光政府”。

优化园区创新创业服务。支持新型创业社区和创新型社会组织发展，稳妥推进高新区社会组织登记管理改革试点工作。深化政府和社会资本合作试点，提高产业园区内公共产品和公共服务供给水平。全面推进市场化的专业化机构和园区运营中心建设，进一步深化“店小二”服务理念，为进驻企业提供“保姆式”服务。

规范市场监管服务。全面推行“双随机、一公开”监管准则，务实推进社会信用体系建设，加强联合奖惩措施，维护市场公平竞争。开展失信问题专项治理，营造稳定、公平、透明的营商环境。运用大数据技术检索和审查企业的诚信记录，参考市场主体的公共资源交易记录、纳税记录、银行贷款记录等，建立公平竞争审查制度和市场主体“红黑榜”，加大对市场主体不正当竞争行为的打击力度。通过规范企业的经营行为、对公共资源实行阶梯定价等方式规避垄断。

强化公共财政支出监管。提高各业务部门在预算编制工作中

的参与度，保证预算方案务实可行，逐步确立“以项目需求定预算”的编制原则，将财政资金集中投入到科技创新和重大项目建设等关键领域，缩减不必要的支出。简化财政列支的决策流程，适当赋予业务部门一定的财政支出自主权力，同时加强财政审计、抽查和考核。

构建亲清政商关系。通过政策宣传落实、企业家交流活动、会议论坛等多种形式的平台和渠道，丰富涉企服务的种类，提升涉企服务专业化水平，协助企业了解政策信息、获得拓展业务的机会；最大限度运用信息技术、网络平台等开展涉企服务，减少对企业生产经营活动的干扰；规范各类涉企服务部门和人员的职责权利，强化对涉企服务机构和人员的红线意识。

改革国资运营机制。围绕打造“世界一流高科技园区投资建设运营商”的目标，快速提升集团城市营建、城市运营和园区运营能力，成为与郑州高新区世界一流高科技产业园区适配的国资公司。支持国资平台实施“两翼齐飞”战略，布局城市基础设施建设和房地产开发业务，以混改合作快速提高城市营建能力，探索地下空间、城市更新等蓝海市场，打造高新区城市基础设施建设和房地产开发项目一体化承接平台。支持国资平台，以智慧化为手段，持续做强“大市政”业务，做大“大智慧”业务，延伸和完善产业链条，全面提升智慧城市综合运营能力。

第二十章 建设现代化高品质城市

落实“西美”功能定位，坚持“城市是人民的城市，人民城市为人民”的理念，聚焦城市发展和人民群众的需求，扎实推进

现代化高品质城市建设。以“三项工程、一项管理”、《郑州高新区高品质推进城市建设三年行动计划》为抓手，推动老城区环境、品质全面提升。高标准编制高新区商业板块、服务业等专项规划，着力将郑州高新区打造成为宜居宜业宜创宜游智美新城。

到2025年，力争达到99平方公里内，人口破百万，城市功能全覆盖，数智治理全域化。基本满足人民日益增长的美好生活需要。

提升城市形象品质。立足“西美”定位，统一布局、统筹推进，加快构建森林、湿地、流域、城市“四大生态系统”，编织自然生态网络，推动辖区可持续发展。将建筑的美学价值与文化元素相融合，布局体现创新创业风貌的建筑、雕塑、标识和开放空间，打造高新区地标性建筑。持续推进高新区内老旧小区综合改造工程街道周边建筑外观改造，着力解决基础设施老化、综合服务设施不足、功能配套不全、服务管理缺失、环境脏乱差等问题。加强城市精细化管理，围绕“序化、洁化、绿化、亮化”，打造规范有序的交通环境、干净整洁的市容环境、美丽宜居的生态环境和流光溢彩的城市夜景。

优化提升城市功能配套。推进商业配套环境建设，优化大型商业网点布局，推动现有大型商场进行提档升级，谋划建设国内国际知名商场等大型商业综合体，加快推动商业综合体建设，打造优质生活圈。健全社区商业服务体系，加快布局连锁便利店、金融服务网点，餐饮门店等社区配套设施，打造新型社区消费服务中心。加强生活配套服务建设。围绕城镇化发展新需求，强化民生需求服务，重点发展家庭清洁、家电维修、生活配送、房屋

租赁、家教服务等系列生活服务，引导社区服务 O2O 平台、提高社区服务便捷度。

持续推进城市公园建设。坚持高水平城市规划，落实郑州“公园城市”建设，加大生态公园建设力度，全面提升高新区公园城市建设品质。五年内完成贾鲁河生态修复工程（高新区段）与周边雕塑公园、绿谷公园连成一体，打造成高新区乃至郑州市最为宜居的核心生态片区。通过规划建绿、拆违建绿、见缝插绿、拆墙透绿、留白增绿等办法，形成综合公园、专类公园、带状公园、社区公园和街旁绿地互补、均衡的公园体系。推动红松路梧桐街西南角游园建设工程等一批游园、绿园建设，打造形成“15 分钟绿色生活圈”。积极推进景观绿化、工业区绿化等建设，构建点、带、面结合的绿色景观系统。

第二十一节 提升城市综合承载能力

紧紧围绕郑州国家中心城市现代化建设的总体布局，以打造“整洁、有序、舒适、愉悦”城市环境为目标，牢牢把握城市道路“两个优先、两个分离、两个贯通、一个增加”的建设理念，坚持因地制宜，加强现场踏勘、提升设计的科学性，做到精细设计、精细施工。以推进《郑州高新区城市道路综合改造工程施工方案》实施为抓手，计划用两到三年时间完成“五横六纵”道路改造提升工作；利用三到四年的时间，分步实施完成其他城市路网更新改造任务，谋划《郑州高新区公共交通发展三年行动计划（2020-2022）》、“郑州高新区地下管网规划”；持续完善综合防灾减灾救灾体系，提升应急抢险救援装备配置水平，加强基层备灾能力建设，完善救灾物资储备体系，构建多级救灾物资储备网

络，建立完善救灾储备物资调运机制，不断提高防汛工作能力和水平；分阶段推进公共停车场改造提升。持续改善人居环境，不断提升人民群众的获得感、幸福感。

到 2025 年，完成高新区范围内的市政道路建设全覆盖，打造“域内畅通”的城市路网，五年内争取建设 60 个社会停车场，提供约 50 万平方米的社会停车场面积。

完善道路交通设施建设。加快构建城市路网体系，加强快速路网与绕城高速间的互联互通，全面推进主城区“断头路”打通工程，形成主干路网完善、次支路网丰富、“断头路”基本消除的城市路网体系。根据郑州市总体规划和建设方案，配合轨道交通 8 号线高新区段建设。推动各类停车设施建设，加快建设科学大道与创新大道交叉口西北角政务中心停车场等重点项目。全面推进道路绿化建设，力争五年内完成梧桐街（红松路-创新大道）南侧景观带绿化等一批道路绿化项目建设。聚焦城市交通拥堵、停车难等问题，推动“5G+北斗”高精度定位应用，在玉兰街等治理难点和翠竹街等重点保障路段加装智慧抓拍系统，为社会公众提供预防拥堵、优化路径等出行服务。

专栏 6-1：交通道路设施完善工程

道路交通设施完善工程。打造“域内畅通”的城市路网，加快郁香路（翠竹街-池北路）、雪梅街（创新大道-木荷路）等一批续建道路进程，开工新建望春路（希望路-东风路）、创新大道（金盏街-莲花街）等一批道路工程，积极谋划健杨路（木荷路-金盏街）、开元路辅道（珙桐路-香樟路）、木槿路（意杨路-紫楠路）、红梅街（翠柏路-意杨路）等一批规划道路项目，深入实施园区内“四横五纵”道路改造计划，推进梧桐街、雪松路、科学大道、化工路、长椿路、莲花街等道路改造提升。加快外联城市道路建设，推动高新区与中原区、惠济区之间的站前大道、湖西路等连接通道建设；督促已列入城建计划但尚未开工的创新大道（化工路-郑上路）、红松路（化工路-郑上路）、元通大道（化工路-郑上路）、宏达街（西三环北延-京沙快速路）、凯旋路（化工路-郑上路）等道路加快建设；争取东风路西延（瑞达路-西三环）、新龙路等纳入市管市建体系。

停车场建设。推动科学大道与创新大道交叉口西北角政务中心停车场、希望路与电厂路交叉口西北角独立公共停车场等一批项目的建设。

完善市政基础设施建设。落实城市“供水一张网”要求，加快供水设施建设，持续推进高新第二水厂项目建设，配合市政道路同步完成供水管线工作。增加供热保障能力，完善供热管网体系，谋划建设新的热源厂，解决高新区供热缺口问题；完善热力隔压站等设施建设，配合市政道路同步完成供热管线工作，更新改造老旧供热设施。加强高新区供电保障基础设施建设，按照全市统一布局和高新区总体规划，推动高新区变电设施和输变电路建设，完成祥营变电站、南阳（雄关）变电站、高科变电站（220千伏输电部分）等项目建设。积极推动高新区垃圾分拣中心项目落地，全面推动高新区垃圾分类管理。

专栏 6-2: 市政基础设施建设工程

供水类设施建设工程。加快建设郑州高新第二水厂、高新区垂柳路（翠竹街-新龙路）、高新区莲花街（创新大道-意杨路）等 56 项供水工程。

供热类设施建设工程。新建泰祥能源站、滨河路能源站、高新区能源站等一批热源厂站项目，新建一座事故补水站。加快郭村安置区清洁能源试点项目的建设交付，加快榆林安置区、西连河安置区等一批清洁能源供热开工建设。推进中国人民解放军战略支援部队信息工程大学、地质调查院等重点热力站改造，新建南流安置房、孙庄安置房等一批配套热力站。落实垂柳路（新龙路-冬青街）等一批供热管线建设和改造项目。

供电类设施建设工程。积极推进高新区高科 220 千伏输、高新区金菊 110 千伏输变电工程等 13 个电力项目的建设。加快实施高科变电站、化工变电站、地铁 1 号线专用变电站等变电站项目。

环保基础设施建设。按照郑州市分拣中心建设要求，加快建设高新区垃圾

分拣中心项目，建成日处理能力不低于 100 吨的湿垃圾处理站。

加强新型基础设施建设。紧抓国家加快新型基础设施建设的重大机遇，加快推进“云+网+端”信息基础设施布局，加快 5G 基站等通信网络基础设施、新技术基础设施、算力基础设施等信息基础设施部署。推动 5G 基站建设纳入高新区国土空间规划并在控制性详细规划中落实，明确 5G 基站的城市公共基础设施属性，为基站、机房和相关配套设施统筹安排空间布局和建设时序，实现全区 5G 网络连续覆盖。根据高新区智慧化城市建设总体方案，积极与华为、移动、电信、联通等机构开展合作，全面推进光纤宽带网络、5G 移动通信网络、工业互联网、物联网等网络设施建设，加快实现低时延、高可靠的新一代通信网络设施全覆盖。优化提升 IDC 与 EDC 数据中心、智能充电桩、车用加氢设备等设施保障能力。积极推动网络基础设施、互联网应用、终端设备等向 IPv6 演进升级，提高 IPv6 用户普及率和网络接入覆盖率。

第二十二节 建设绿色低碳生态家园

持续打好环境污染防治攻坚战，坚持方向不变，力度不减、延伸深度，拓展广度，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”的思路，在重点领域、关键指标上实现新的突破。按照“西美”功能布局要求，扎实推进生态修复、污染治理、节能降耗，始终坚定走绿色发展、可持续发展之路，打造美丽宜居的生态家园。依据生态环境部及省、市生态环境部门“十四五”规划，高标准编制“郑州高新区生态环境“十四五”规划”。进一步探索和形成科技创新

引领绿色崛起的高质量发展路径，将郑州高新区打造成为引领科技创新、经济发展与绿色生态深度融合、协调发展，全面支撑生态文明建设和美丽中国建设的示范区。

到 2025 年，PM_{2.5} 年均浓度达到 46μg/m³，优良天数达 245 天。

打造节水示范园区。大力推进园区节水，强化计划用水管理，完善园区节水设施。加快工业企业节水改造，编制企业节水减排方案，加强工业水循环利用，综合推广节水技术，推进中水回用及园区串联用水，鼓励高耗水企业节水技术改造，实现一水多用、梯级利用。大力推广和应用节水设备，加大中水、雨水利用力度。积极推进高新区企业节水设备更新，推动节水技术的普及应用。对高新区内企业进行排查，强化节能环保宣传，推动厂区、园区内部升级改造。

专栏 6-3：推进节水园区建设

海绵系统建设工程。充分学习先进经验，形成较为完善的高新区节水循环系统技术、政策与体系标准，重点打造一批海绵型建筑、海绵型道路、海绵公园绿地试点项目；因地制宜地建设基于 LID 的径流控制与利用设施，合理组织地表径流，充分利用雨水资源，建设蓄水设施，增加调蓄能力。

节水设备推广工程。高新区公共设施建筑必须采用节水设备，限期淘汰公共建筑中不符合节水标准的水嘴、便器水箱等用水设备；采取多种措施普及生产生活节水设备，在有条件的片区开展雨水、中水利用试点。

强化大气污染精准防控。治源头、控行业、调结构、强管理，着力解决大气污染突出问题。加强工业污染源控制，推进工业污染深度治理，推进 PM_{2.5} 和臭氧协同控制，实现减污降碳协同效

应，持续改善环境空气质量。强化扬尘源管控，强化城市面源污染整治，持续推进辖区餐饮油烟及散煤散烧综合治理。强化车、油、路协同管控，加强移动污染源防治。重点推进工业涂装、印刷包装、塑料制品等行业整治，落实区域共享喷涂中心建设。加快集中供热工程建设，提高集中供热率，推广天然气、液化气等清洁能源的使用。依托“城市大脑”“智慧环保”、高新区大气污染防治时空精准监测系统等平台实现对重点污染源在线监测与远程监控。健全重度污染天气联防联控体系和预警响应机制，落实重点行业绩效分级，动态完善重度污染天气应急减排清单，推进应急管控后评估。

深化水污染综合防治。强化“三水统筹”，优化实施以控制断面和水功能区相结合为基础的地表水环境质量目标管理，系统推进工业、农业、生活水污染治理。完善污水集中处理设施和配套管网，持续推进雨污分流工程，建成区实现管网全覆盖，污水全收集全处理。以“技术性工程化的措施，科学性规范化的管理，全覆盖网格化的协同”为指导，进一步开展水源测算建立机制、无人机智慧巡河等各项治本工作。持续深化落实河湖长制，推广实践“河湖长+检察长、河湖长+媒体”，增强河湖监管保护能力，开展河湖“清四乱”专项整治行动，按照“有河有水、有鱼有草”的原则，科学调水补水，改善水生态环境。

加快推进土壤污染治理。加强污染地块开发利用全生命周期信息共享和联动监管，严格污染地块再开发利用准入管理。针对高新区内土壤污染状况，建立高新区土壤污染重点监管单位名录，按照“谁污染、谁治理”原则落实土壤污染防治责任。实施

建设用地分类管理，建立新增建设用地、收回国有土地以及改变用途的现有建设用地风险管控制度。开展重点行业关停搬迁企业场地的污染状况排查和风险评估，建立潜在污染场地清单，实施动态更新、重点监管。加强生活垃圾、污水、危险废物等集中式治污设施周边土壤环境监管，规范废物集中处理处置活动，大力推进无废城市建设。统筹开展土壤和地下水污染协同防治，推进地下水污染源预防和风险管控。

防范生态环境风险。进一步守牢环境安全底线，切实防范化解生态环境领域风险。立足物联网、云计算等智慧城市基础设施建设，打造统一高效的“互联网+环境管理”电子信息平台，完善执法人员移动执法终端和业务管理系统建设，建成环境管理信息化指挥系统，实现实时监控。充分发挥环境监测行业协会、第三方机构等作用，推进环境检测服务主体多元化和服务方式多样化。探索建立覆盖全区所有企业的排放许可证制度，加强对重点排污企业的事中事后监管。提高园区排放源头预防预警能力，加强对正常排放、计划和非计划异常排放的风险治理。

引导形成绿色生产生活方式。全面深入践行绿色发展理念、执行绿色政策法规标准、创新绿色发展机制，实现园区污染物和能耗大幅下降，绿色技术创新能力不断增强，绿色制造体系进一步完善，绿色产业不断壮大，自然生态和谐、环境友好和绿色低碳生活方式不断强化，可持续的绿色生态发展体系基本形成，培育一批极具影响力的绿色发展示范园区和一批绿色技术领先企业。实施有利于绿色低碳发展的价格、财税、金融等经济政策，

探索发展合同能源管理、污染第三方治理、环境托管等服务模式。引导居民践行绿色生活方式，鼓励公共交通、自行车等低碳出行。引导电商、集贸市场、商超等开设绿色产品销售专区。严格执行政府对绿色产品的优先采购和强制采购制度，扩大采购范围、规模，鼓励非政府机构、企业实行绿色采购。

加强碳排放监测和试点发展碳交易金融。落实国家低碳排放的相关部署，引入碳排放量检测的权威机构，建立高新区的碳排放量监管企业名录，将区内冷热电暖等供应企业、主要的制造业企业、工程施工项目等纳入监测范围。借助高新区“1+6 资本力量”平台，增加碳排放交易服务相关项目的对接引进，先期通过模拟交易、试点交易等方式，逐步探索形成高新区碳交易金融管理机制，并逐步将碳交易金融的服务范围扩大到全市、全省。争取省市支持，探索区（县）级跨区域碳交易。

专栏 6-4: 建设绿色低碳园区

智慧能源系统建设工程。依托高新区智慧城市实验场，实施能源监控、智慧调峰等创新场景项目，建立全区能源管控信息平台，统筹能源的供应端和需求端，借助信息和大数据技术支持建设智慧能源存储和调配系统，指导能源企业合理调峰，促进多种能源的耦合生产与存储。

绿色金融交易平台建设工程。合理核定园区内各企业的排污权、碳排放权，建设排放权和碳金融交易平台试点，实行有偿取得和交易制度，规范权利出让方式，加强排污权、碳排放权使用费收入管理。

绿色技术创新平台建设工程。积极推进郑锅高效洁净锅炉研发及智能制造产业基地项目等一批绿色技术创新项目落地。促进绿色技术经纪人团队建设。强化资源开放共享，逐步开放绿色技术领域相关的园区运行基础数据、环境监测数据。

第二十三节 推进文化体育事业发展

坚持满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快构建现代公共文化服务体系，大力推进文化产业发展，推动文旅融合，不断增强城市文化软实力。落实郑州市“让体育事业发展成果更好地惠及民生”，广泛开展全民健身活动，加强文体育设施建设。谋划“高新区文旅发展十四五规划”“社会体育发展五年行动计划”。

到2025年，建设生态文化公园4处，建成博物馆3处，建设综合性体育场1处、其他体育运动场地15处，人均体育场地面积达到2平方米，国民体质测定标准合格率达到92.4%。

提升公共文化服务水平、加快建设文化设施。继续推进城乡公共文化服务体系一体化建设和示范创建活动。推进县（区）级图书馆、文化馆总分馆制建设，鼓励公共文化机构拓展基层分支机构、服务网点布局。提升乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心服务水平，完善乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心等服务网络。提升高新区“郑品书舍”城市书房建设管理运营水平，打造高新区“郑好看”小剧场演艺品牌。拓宽政府购买公共文化服务范围，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。配合市级做好“百姓文化云”“郑州文旅云”“码上游郑州”等数字公共文化服务平台建设。结合人才创新创业和工作生活需求，提升创新创业创意街区功能，配套建设博物馆、艺术中心、科技馆等文化科技设施，将文化设施和高校、中小学校、园区工业厂房、老旧街区相结合，开

发一系列研学游、科技游、科普游、工业游、文化游景观设施，打造教育、科技、文化、娱乐多元一体的新空间。

专栏 6-5: 高新区文体魅力提升工程

文化设施建设工程。推进以高新双湖博物馆聚落项目为代表的科技馆、美术馆、文化艺术中心、大剧院等公共文化场地规划建设，推动高新文化广场（二期）等一批社区文化广场、文化站的建设，形成“大馆加小站”的文化服务平台。探索“互联网+文化”新内涵，推进美术馆、博物馆等设施的数字化建设，完善园区图书馆（室）网络，全面开通图书“一证通”服务。

公共体育设施建设工程。推动智慧型体育场馆等项目建设，完善配套体育健身设施，充分利用城市绿带及西流湖、天健湖周边空地，科学布局健身场所。

促进公共体育服务设施建设。进一步加强公共体育设施建设，建成以大型体育场馆和全民健身活动中心为主体、小型多样健身设施为补充的多层次、多元化体育设施体系。推进建设符合高新区整体风貌的综合性体育场，并充分利用城市公园、商业楼宇、市民广场等，建设一批便民利民的中小型体育场馆、健身活动中心、户外多功能球场等场地设施。

促进文旅融合，推动繁荣发展。坚持“以文促旅、以旅彰文、能融则融、宜融尽融”，促进文旅产业提质扩容，推动文化旅游融合发展，推动文旅与农业、工业、体育、创意、商业、教育等融合发展，重点发展研学旅游、工业旅游等业态。实施精品景区打造工程，依托网络安全科技馆及周边区域创建国家 A 级景区。配合郑州市做好星级饭店、旅行社、民宿、景区等旅游企业等级评定创建活动。支持中小微文旅企业发展，围绕数字文创、艺术创作、文化旅游等领域孵化一批创业企业，促进文旅融合、文科融合，擦亮国家文化和科技融合示范基地名片。

第二十四节 强化就业创业服务

紧紧围绕增进人民福祉和增加人民收入，坚持“服务发展、保障民生”理念，健全就业公共服务体系、终身职业技能培训制度，鼓励以创业带动就业，保障多渠道灵活就业，以常态化、多渠道的就业创业服务行动，实现更高质量就业和更持续性增收。适时谋划“就业促进和技能增收专项行动计划”。

到 2025 年，城乡新增就业人数累计 10000 人次，新增职业技能培训人数累计 20000 人次，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

推动创业带动就业。加强对各种新就业形态的支持，坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，促进区域经济增长与扩大就业相协调，在经济结构调整中拓展就业空间。坚持政府促进、社会支持、市场导向、自主创业的原则，以培育青年创业群体为重点，进一步健全政策扶持机制，加强对创业者的扶持和服务，支持创业企业做大做强。建立创业补贴政策联动机制，拓宽创业者融资渠道。通过完善创业服务体系，营造创业氛围，改善创业环境，实现以创新促进创业、以创业带动就业。

稳定就业岗位。实施就业优先政策，促进劳动者自主就业，帮扶就业困难人员实现稳定就业，保持零就业家庭动态清零，实现就业总量稳定和质量提升。突出抓好高校毕业生、退役军人等重点群体就业工作，统筹实施高校毕业生就业创业促进、就业启航，依托“春风行动”“就业援助月活动”等就业服务行动，为各类就业群体提供就业岗位、技能培训、创业扶持服务。完善区

人才市场和网上人才服务中心建设，打造人才就业信息化服务平台。

高效利用培训资源。统筹用好各类培训资金，加大对培训资源的投入力度。归拢各园区培训资源，围绕企业实际需求和短板，提供针对性、持续性的专业培训，提高培训质量和效果。健全中小微企业培训服务平台，积极开展企业紧缺急需人才的专项培训。

深化职业技能培训。以将人力资源教育培训打造为高新区特色产业为方向，加快建立覆盖全员的终身职业培训制度，鼓励区内高校、科研机构积极开展各类人才培养，支持校企合作开展职业技能培训。加大定岗、定向培训项目开发力度，鼓励开展网络在职教育与培训，确保有培训需求和就业愿望的各类劳动者能够参加职业技能培训。支持企业以新招用的青年劳动者和新转岗人员为重点，开展新型学徒制培训。探索开展新型产业技师培训，面向文创、大数据管理、机器换人等新领域和业态，开展动漫制作、大数据处理、机器人维修等对口技能培训。强化以赛促训，持续开展职业技能竞赛，鼓励支持企业开展内部竞赛。

第二十五节 促进优质教育发展

坚持把优先发展教育事业作为推动党和国家各项事业发展的重要先手棋，借力“教育部基础教育课程改革示范实验区”平台，本着注重教育内涵发展、深化教育领域综合改革、让每一所学校“都好”的发展理念，促进教育发展各项指标稳步提升，教育现代化取得重要进展；教育服务经济社会发展的能力显著增强，教育发展成果更加惠及人民群众；社会关注关切的教育热点

难点问题得到有效缓解，优质教育资源更加丰富，人民群众对教育的满意度进一步提升；打造全市乃至全省有影响力的教育品牌，努力建成教育强区。

到“十四五”末，幼儿园建设满足周边适龄儿童入园需求，新建中小学不低于10所，双一流学科建设达到一流水准。

加快推进学前教育普惠发展。按照区域发展与人口变化情况，通过发展公办幼儿园、鼓励社会力量办园、提升民办幼儿园办园质量等方式，大力提升学前教育供给，为适龄幼儿提供更加充裕、普惠、优质的学前教育。探索积分入园等方式，推进学前教育资源有序分配。持续推进基础教育课程改革示范实验区建设。

推动义务教育优质均衡发展。统筹提升中小学教育资源供给，高标准推动义务教育优质均衡发展。推进万科城玉兰街小学、冬青街中学等一批优质中小学项目的建设，通过开展集团化办学等措施，加强基础教育资源全区统筹规划，满足居民享受高品质基础教育的需求。

专栏 6-6: 基础教育均衡发展工程

保障小学教育供给。推进万科城玉兰街小学、庄王小学、欣阳路小学、秦庄第一小学、莲花街第二小学、八面神小学、银杏路小学等一批硬件优良的小学建设，并在五年内全部投入使用，切实保障高新区适龄儿童的基础教育均衡供给。

提升中学资源覆盖。积极落实冬青街中学、垂柳路中学、科创中学、秦庄中学、高新区第二中学、高新区第四中学等一批高质量中学的建设，提升高新区中学教育资源的覆盖能力。

推进高中教育多样化特色化发展。普及高水平高中教育，巩固学校在管理模式、特色课程等方面的优势，进一步提升学校办学水平。开展高中自主办学试验，探索构建学校自主课程体系，注重学生个性化培养。做好高中教育普及化、多样化、特色化的建设工作。

提升学生身心综合素养。丰富德育课程体系，一体化构建中小学德育体系，推进课程思政建设，培养具备社会责任感、创新精神和实践能力的新人才。加强学校体育工作，推动多样化、现代化、高质量的学校体育体系建设，设计系统化衔接大中小幼的体育课程内容，补齐师资、场馆、器材等短板，完善学校体育教育评价体系。深化学校美育工作，完善以艺术课程为主体、中小幼相衔接、面向人人的学校美育育人机制，全面开齐开足美育课程，不断优化资源配置，整体推进各级各类学校美育发展。推进劳动教育，构建具有高新区特色的劳动教育体系，推进学校树立“以劳立德、以劳启智、以劳健体、以劳育美”的教育新思路，探索科学实验、设计实践等，培养学生的责任意识、组织能力、奉献精神、创新思维和动手能力。

提升发展职业教育。加强职业教育融合发展，构建中职—专科高职—应用本科—专业学位研究生纵向贯通、职业教育与普通教育横向联通、学校教育与职业培训并举的职业教育体系。全面推行现代学徒制，鼓励本地职业院校以市场需求为导向，培养实用型技术技能人才，推动职业学校、技工院校、骨干企业等与国内知名职业学校、知名企业等合作共建若干特色院系、专业。鼓

励行业骨干企业联合职业院校、高等学校组建产教融合职业教育联盟，推动产教融合、校企合作，增强人才集聚和产业牵引升级能力。

支持“双一流”高校建设。以郑州大学为引领，通过科教融合、产教结合、国际合作等多种形式，重点建设高水平大学和优势学科。提升高校科研创新与服务能力，着力培养高水平创新人才，完善“双一流”高校发展与建设。

完善非学历及职后教育服务体系。鼓励各种学校、培训机构开展线上学历与非学历继续教育。鼓励学校、机构整合各类优质教育资源，推进资源开放共享。鼓励师生共创共享优质教育实践内容，加快推动在线直播、课程录播、实践仿真等新型教育服务模式和学习方式的变革。建立个人学习账户和学分累计制度，畅通继续教育、终身学习通道，构建终身学习“立交桥”。

推动民办教育科学规范发展。鼓励社会力量举办非营利性民办学校，促进民办教育健康发展，形成以政府办学为主体、社会各界共同参与、公办民办协调发展的办学体系。建立门类齐全、层次多样、形式丰富的民办教育体系，形成公办、民办教育优势互补、共同发展的良好格局。完善民办学校管理机制，优化民办学校审批程序，探索扶持民办教育发展的专项措施，促进民办教育规范发展。积极探索公办学校与民办学校相互购买管理服务、教学资源、科研成果的融合发展机制。

提升教育教学质量。坚持信息技术与教育教学深度融合，建立健全教育信息化可持续发展机制。规划高新区教育信息化基础

环境提升工程、建立智慧教育信息化内涵发展方案，通过高新区教育城域网改进、校园网络环境改造、数字终端设施改造，提升区域教育城域网和校园网的高质量运行；实施智慧教育信息化教学推进项目，培养种子教师，组建区级信息化教学专家教师团队，形成信息化教学案例库、优质教学内容成果，打造高新区智慧教育新生态。集聚优质科教资源，推动联合办学，以郑州大学和国科大联合办学为开端，促进与海外高校的合作。优化师资结构，提高教师育人能力、师德水平和整体素质，开展教师专项培训，实现教师队伍规模与专业素养的双提升。贯彻落实中央、省、市文件精神，谋划郑州高新区教师发展五年行动计划，推进郑州高新区中小学（幼儿园）教师梯队攀升体系建设、落实中小学教师信息技术应用能力提升工程 2.0 实施方案，建立完整的教师梯级攀升体系，通过信息技术应用能力全员提升培训使校长信息化领导力、教师信息化教学能力、培训团队信息化指导能力显著提升，全面促进信息技术与教育教学融合创新发展。发挥学术引领作用，以申报教育部课程中心课题为引领，重点关注国家级教学成果评选，积极推进教育部重点项目实施，实现教育教学研究水平的提高。

第二十六节 健全医疗卫生体系

实施健康中国战略，根据《健康中国 2030 规划纲要》《郑州市“十四五”卫生与健康事业发展规划》《郑州中医药传承创新发展的实施方案（2020-2025）》，通过系统研判、科学谋划做好“卫生与健康事业发展规划”，谋划“高新区中医药传承创新发

展的实施方案”，落实《郑州高新技术产业开发区社区卫生服务体系三年行动计划》，推进基本公共卫生服务均等化。促进卫生健康事业高质量发展，全面提升居民健康水平。

到2025年，实现15分钟基本医疗卫生服务圈覆盖，床位数达到3100张，医务人员增至3600人，建成政府主导社区卫生服务中心5处，社区卫生服务机构标准化率达95%以上。

做好疾病防控。完善公共卫生应急指挥体制，建立应急指挥机构；建设突发公共卫生事件监测预警系统，建立常态化风险评估、应急演练机制，提高公共卫生风险评估和预警的前瞻性、灵敏度、准确度。积极推进高新区公共卫生服务中心（疾控中心）项目建设，形成平台化公共卫生服务能力。以结核病、手足口病等重点传染病防控为重点，开展全区流行病学调查，做好疾病预防控制和卫生监督检查。继续实施扩大免疫规划，适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率维持在较高水平，建立预防接种异常反应补偿保险机制。完善精神卫生服务体系，加强精神障碍康复机构建设，开展精神卫生宣传教育，促进居民心理健康。加快推进高新区慢性病综合防控示范区创建工作，提高慢性病防控能力。

做好疫情常态化防控。强化防控指导，成立疫情常态化防控领导小组，定期分析研判，持续做好常态化疫情防控各项工作。将疫情防控与医疗机构突发公共卫生事件应急能力建设结合起来，提升感染性疾病科、发热门诊等建设水平。完善常态化的传染病排查制度措施，做好小区人员管控，推动园区范围内安置区门禁设备全覆盖，实现全区智能化管控。

提升医疗服务水平。加快推动高新区与省、市三甲医院医疗联合体建设，引导高水平医疗资源服务高新区，加强中高层次医药卫生人才互动和团队建设。鼓励和支持民营医疗机构发展。坚持中西医并重，完善中医药诊疗体系。提升社区卫生机构服务水平，加强基础设施建设和设备配置，提高每千常住人口基层医疗卫生机构床位数。健全基层医疗机构人才培养机制，提高基层医务人员业务能力和素质。

加快医疗卫生智慧化建设。积极应用移动互联网+、物联网、云计算、可穿戴设备等新技术，完善智慧医疗体系，推进区域健康服务联合体建设。开发区域诊疗资源协调平台，着力打造“智慧卫监”，积极发展移动互联网、远程医疗服务等，实现公共卫生服务智慧化水平提升，切实防范、控制和化解卫生监督信息化建设进程中可能产生的风险。

实施社区卫生服务综合改革。将社区卫生服务中心建设成为政府履行提供基本卫生服务职能的平台。做实家庭医生签约服务，提高有效服务率，通过社区首诊、逐级转诊，逐步形成科学合理的就医秩序，推动建立分级诊疗制度。

促进健康老龄化。开展应对人口老龄化行动。推进老年医疗卫生服务体系建设，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持养老机构开展医疗服务。推进中医药与养老融合发展，推动医养结合，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康和养老服务，促进慢性病全程防治管理服务同居家、社区、

机构养老紧密结合。鼓励社会力量兴办医养结合机构。

推进人口健康发展。推进计划生育改革创新，完善计划生育家庭奖励扶助制度和特别扶助制度，实行奖励扶助金标准动态调整。鼓励企事业单位延长产假并建立育儿假制度，制定鼓励生育的住房保障政策。实施妇幼健康和计划生育服务保障工程，提升孕产妇和新生儿危急重症救治能力。做好优生优育全程服务，加强出生缺陷综合防治，构建覆盖城乡居民，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治体系，为妇女儿童提供优质的孕前优生健康检查、住院分娩、母婴保健、避孕节育、儿童预防接种等服务。充分利用第七次人口普查成果，为社区公共卫生服务配套的统筹规划和建设、资源保障合理化分配打好基础。

做好食品安全监督管理。强化组织领导，全面落实食品安全工作责任。强化源头治理，加强全链条食品安全监管，针对重点热点问题，开展专项治理，严厉打击违法犯罪行为。健全食品安全治理体系，强化标准化建设，完善行业监管、主体自查、社会监督的共治机制，推动食品行业高质量发展。

专栏 6-7: 医疗卫生服务能力提升工程

区域医疗中心建设。着力推动河南省中医院高新区院区，加快推进郑州市中心医院高新医院、石佛医养结合综合服务中心等一批优质医疗项目的落地，不断增强高新区医疗卫生服务能力，持续完善高新区医疗卫生体系。

社区医疗覆盖能力提升。高标准新改扩建社区卫生服务中心 5 家。

卫生服务中心建设。推进高新区公共卫生服务中心(疾控中心)项目建设。

第二十七节 发展社会保障事业

全面完善各类基本社会保障，不断扩大社会保障覆盖面，提

高保障水平，完善城乡一体的社会综合保障体系，推动高新区社会保障事业高质量发展。结合全国人口普查数据，优化社会保障资源分配，推进社会保障网格化、精准化覆盖。谋划“民政事业专项规划”。健全分层分类的社会救助体系。

到 2025 年，实现社区养老服务设施全覆盖。安置房续建面积达到 300 万平方米，回迁村民达到 20000 人，回迁率达到 100%，进一步完善安置房网签办理流程；分配公共租赁住房达到 1800 套。建成人才公寓 2000 套，争取五年内储备租赁住房 1.5 万套以上。

完善社会保险制度。在城镇职工和城乡居民两个基本制度平台下，加强统筹协调和政策衔接。持续稳步推进机关、事业单位养老保险制度改革，大力推行企业年金，规范企业年金备案工作。健全工伤保险体系，继续扩大工伤保险覆盖范围，促进灵活就业人员、非全日制用工等流动性较大人员参加工伤保险。落实完善工伤保险浮动费率制度。按照省、市部署动态调整各项社会保险待遇水平。完善社保基金征缴机制，努力实现各项基金依法征收、应收尽收。加强社保基金监管，确保社保基金安全。

巩固扩大社会保险覆盖面。落实“全民参保登记计划”，积极推进新业态从业人员和转工转居人员参保，全力帮扶低收入困难群体参保。加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系，推动社会保障从全覆盖向高标准发展。提升城乡居民养老保险参保率，医疗保险应保尽保，优先解决大病统筹问题。将高新区被征地人员纳入相应的基本社会保险制度体系。

加强基本住房保障建设。健全住房保障体系，大力实施保障性安居工程，加快建设安置房、廉租房、公租房等保障性住房。探索发展政策性租赁住房 and 共有产权住房试点。多渠道筹集和建设保障性住房，全力推进棚户区改造工作，完善公共配套设施，探索建立住房保障城际合作机制。建立保障性住房封闭运作、内部流转机制，实现住房保障可持续发展。推进新型城镇化人口安置房建设，加快推进村改安置房建设施工。

促进住房市场平稳健康发展。稳定住房供应总量，优化住房供应结构，加大中小套型普通商品住房供应，满足居民的自住和改善性住房需求。盘活存量住房资源，优化住房市场结构，提高租赁性住房比重。

健全养老服务体系。全面放开养老服务市场，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全覆盖区、办事处、社区的三级养老服务网络，合理统筹规划养老服务设施，推动水牛张、石佛养老院等项目开工建设。鼓励发展临终关怀服务，探索医养结合等新模式。鼓励社会力量为老年人提供服务，探索完善社会兴办养老服务机构扶持政策。加大政府购买养老服务力度，提高特殊老人的托底保障水平。加强养老服务队伍建设，聘请专业人员从事养老服务工作。完善老年人综合信息管理服务平台，推动高新区智慧养老项目建设。

保障妇女儿童及特殊人群权益。坚持男女平等，改善妇女和未成年人发展环境，全面保障妇女儿童合法权益，建设儿童友好型区域。完善特殊人群保障服务，营造无障碍环境。

完善青年政策发展体系。加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，鼓励青年在经济社会发展中充分发挥生力军和突击队的作用，加强青年社会组织培育。

织牢困难群体服务保障网。完善城乡低保、特困、医疗救助、临时救助等救助体系，加大事实无人抚养儿童、孤儿等儿童的保障力度。加大对残疾儿童康复资助力度，增强对失独、残疾人、高龄老人等特殊困难群体的保障，健全重度残疾人照护服务体系，实现困难群体多层次救助。

增强退役军人服务保障。深入贯彻党和国家关于退役军人工作的要求，坚持走访慰问与宣传政策、释疑解惑相结合，学习英雄事迹、弘扬军人精神，帮助解决退役军人实际困难、促进社会和谐稳定，坚决落实“全覆盖”，全力保障退役军人服务保障体系建设顺利推进。

第二十八节 推进社会治理现代化

围绕“现代化治理体系和治理能力现代化”的建设目标，不断提升政府社会治理的精准度，通过建立“大数据+互联网+政务服务”智慧化的信息处理制度、科学的专家论证制度和民主化的审议制度，提高政府治理效率。

探索经济社会数智治理模式。建立覆盖全域的感知、互联、管理、决策的数据支撑和智慧化治理系统，推进“1+3+N”新型智慧城市建设，打造支撑郑州高新区新型智慧城市建设的智慧城市云平台，建设智慧城市大数据中心、数智治理中心等“三中心”，推进智慧教育、智慧交通为重点的惠民服务应用，建设以智慧政

务、智慧党建、智慧工地、智慧城管、智慧国土为重点的智慧化、信息化政务应用，建设以企业服务平台、经济运行平台为重点的产业应用等“N应用”。建设市民体验厅、城市客厅、智慧产业厅、运营指挥中心与多功能厅等多功能复合型指挥中心，推进三维城市实景、城市数字大脑实现城市管理的全局总览、应急指挥与指挥决策。持续办好数智治理峰会，提升会议规格档次。

完善社会治理制度。完善共建共治共享的社会治理制度，打造基层治理创新试验区，推进基层治理法治化、社会化、信息化。建设社区公共服务综合信息平台，完善社区居民议事会制度，推进民生服务微实项目建，健全基层社会矛盾预防化解机制。研究出台加强社区居委会建设的实施方案，强化居民自治。鼓励群团组织、社会组织等社会力量积极参与社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

打造多元化社区工作队伍。将社区党组织、社区居委会成员及社区专职工作人员纳入社区专职工作者队伍统筹管理。探索建立社区专职工作者职业薪酬体系，落实员额管理、统招统聘、考核激励等工作，实现制度引人、留人、用人，打造一支政治合格、能力过硬、群众满意的专业化、职业化社区专职工作者队伍。

推进便民服务。积极推进“互联网+政务服务”向基层延伸，建立“一件事、一张网、跑一次、不见面”政务服务模式，加快推动跨业务、跨部门、跨层级的信息共享、业务协同、联合审批体系，基本实现重点领域和高频事项“一网一门一次”办理，向人民群众提供优质、便捷、高效的政务服务。整合交通、教育、

卫生、旅游、社区服务等群众关心、社会关注的公共资源，构建政务服务、民生服务、社区服务等一体化的综合性城市公共服务体系。支持相关企业围绕大数据、传感物联网、人工智能、北斗、网络安全等应用领域，推出实验性智慧民生服务项目，并逐步推广成功项目经验。

加强劳动监察仲裁。完善统一规范灵活的人力资源市场，形成有利于公平就业的制度环境。依法规范劳务派遣用工，促进实现同工同酬。加强劳动安全卫生执法监督，全面规范企业工资支付行为，保障职工休息休假和获得劳动安全保护的权利。健全劳动关系协调机制，有效预防和化解劳动关系矛盾。加大对工作环境差、劳动强度大的公用事业行业等一线劳动者的关爱，切实改善其工作条件。加强劳动保障执法监督和劳动人事争议调解仲裁，实现对劳动者合法权益的维护保障。搭建“互联网+人社”平台，以智慧仲裁为切入点，以建设领域农民工工资清欠为抓手，探索劳务关系和劳动关系规范管理新模式，完善用人单位与就业人员信息数据留档机制，维护高新区劳动关系和谐稳定。

推进法治政府建设。坚持依法行政，提高依法用权能力，强化程序意识、规则意识，严格规范公正文明执法，确保行政权力纳入到法治轨道上运行。落实公正司法，深化民主法治改革，推进司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，深化司法改革创新，优化司法资源配置，健全阳光司法机制，不断提高司法公信力；加强司法裁判执行联动，健全民生领域司法执法联席会议机制。健全执法监督，积极创新行政执法体制机制，探索推行各

行政领域内部综合执法，理顺城管执法体制，提高执法和服务水平；健全法制监督和执法机制。

深化全民普法。构建立体化社会普法教育机制，大力推进法治文化培育，努力提升居民法治素养。牢固树立“四个意识”，全面提升普法工作政治站位，筑牢系统化普法理念，打造精准化普法模式，建立常态化推进机制，提升网格化管理效能，为经济社会发展奠定坚实的法治基础。

构建全面公共安全体系。深入落实“平安郑州”建设，运用云计算、大数据、遥感、地理信息、卫星定位、物联网、移动互联网等领域先进技术集成创新，提升社会治安综合治理水平，着力构建人防、物防、技防相结合的立体化、现代化治安防控体系。完善保障金融市场稳健发展，进一步防范重点领域风险，做好日常金融机构统计监管工作，打击和处置非法集资，防范企业资金链断裂风险与区域性系统性金融风险。全面提升安全生产监管水平和防灾减灾救灾能力，进一步完善和落实安全生产责任制，扎实推动安全生产治理体系和治理能力现代化，完善突发事件的应急管理工作机制，强化突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等各环节的工作衔接机制与协同机制，有效防控重大安全风险。

第七章 强化实施保障 推进规划执行落实效率质量双提升

加强党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，强化政府责任，完善规划考核评价机制，汇集全社会力量，保障规划有序有效实施，确保一张蓝图干到底。

第二十九节 加强党的全面领导

发挥党的领导核心作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党总揽全局、协调各方，提升党“把方向、谋大局、定政策、促改革”的能力和定力，充分发挥党工委在经济社会发展工作中的领导核心作用，完善党工委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高领导经济社会发展的专业能力和法治化水平，为实现“十四五”规划提供坚强保证。

提升基层治理水平。认真学习党的十九届四中全会关于推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，全面贯彻党的基层群众自治制度与民族、宗教、对台和侨务政策，贯彻关于军民融合发展的要求，充分发挥基层党组织在基层治理中的领导核心作用和工会、共青团、妇联等群团组织的作用，加快完善党的组织体系，建强创新创业一线战斗堡垒。积极扩大基层民主，巩固和完善村民自治，推进城乡社区居民协商，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，构建上下贯通、共建共治共享的基层治理格局。

加强廉政建设。坚决贯彻落实中央、省委、市委决策部署和全面从严治党各项要求。建立科学有效的行政权力运行制约和监督体系，自觉接受民主监督、司法监督、社会监督和舆论监督，切实加强行政监督、审计监督，完善监督方式和问责机制。运用好巡察整改成果，切实落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全作风建设长效机制。加强纪律教育，强化纪律执行，让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线，营造风清气正的政治生态和高新

区干事创业的良好氛围。

第三十节 深化体制机制改革

深化园区管理体制改革。坚持问题导向、目标导向，迎难而上深化改革，健全与高质量发展相适应的体制机制，推进以“员额总控、全员聘任、绩效考核、薪酬激励”为核心的体制机制改革。加强与省、市相关职能部门的对接，共同研究制定赋权事项清单，在人才引进、科研管理、科技金融创新、土地供给、商事制度改革等方面争取获得省、市级政府下放更多的管理权限。优化管委会管理架构设置，增强科技、人才、金融、统计、产业促进等职能，合理设置专业部门，强化各部门的专业人才配备。推动“管委考核一部门考核一个人考核”的相互衔接，强化述职考评的权威性和严肃性、提高履职担当的意识；深化人事薪酬制度改革，落实“多劳多得、优绩优酬”的绩效工资制度。

深化科技体制机制改革。明确政府和市场在科技创新中的职责，推动政府科技职能实现从研发管理向创新服务的根本转变。完善科研项目管理机制，建立市场导向的技术创新项目立项和组织方式，推行科技项目“揭榜挂帅”“包干制”等。完善科技项目的管理流程，探索建立多部门联审机制，借助大数据和信息技术等手段，实现“随时申请、专口受理、集中审核、限时办结”。建立完善的决策咨询体系，健全专家论证制度，为园区发展战略规划、政策制定、重大创新举措以及重大项目立项等提供咨询、论证、建议和评估服务。试行税式支出政策，将高新技术企业税收优惠及企业研发费用加计扣除等列为财政科技税式支出事项。

建立容错免责机制。明确容错免责的情形，科学划分错误与

失误、主观故意与客观无意的界限，明确容错免责与纠错的行为认定，严格区分失误与失职、敢为与乱为、善为与不为、负责与懈怠、为公与谋私的界限，坚持把干部在推进改革中因政策界限不明确、工作准则缺失而出现的失误，同明知故犯的违纪违法行为进行区分。规范容错免责的程序，完善容错动议提出、调查核实、审定反馈、澄清公开、跟踪回访等实施流程，通过客观评价、科学定性、精准区分等给予干部公正评价。对于符合容错免责的干部和工作人员，通过启动容错免责程序，免除责任或依纪依规从轻、减轻处理。

第三十一节 强化规划引领作用

健全园区规划体系。学习领会国家、省、市十四五规划和二〇三五远景目标规划纲要精神，强化上位规划指引，结合重要工作部署，推动高新区高质量发展融入区域、国家发展大局，立足实际编制高新区“十四五”规划纲要。强化国土、发改、环保等部门成果共享，建立多部门联合会审工作机制。统一规划目标、期限、技术标准等，统筹制定土地利用、城市建设、综合交通、产业发展、生态环境等分项规划，出台统一规范标准、将建设用地审批、城乡规划许可、竣工验收等多项测绘业务整合，以“多规合一”为基础有序部署规划、建设、管理三大环节，以各专项规划为支撑，滚动修订相关行动计划。

广泛动员社会参与。深入贯彻习近平总书记关于“十四五”规划编制工作开门问策、集思广益的重要指示，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。深入企业、高校、科研院所、社区等单位，就高新区“十四五”期间的发展目标、各领域重点工作等

问题进行宣讲交流并征求意见。借助智慧政务手段吸纳社会各界对“十四五”规划的建言献策，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来。

第三十二节 实行项目化推进机制

推进重大项目建设。坚持以规划确定项目、以项目落实规划。在产业发展、基础设施、生态环境、社会民生等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。统筹推进重大项目管理，按照“策划一批、准备一批、建设一批、竣工一批”，高质高效按时按序推进重大项目建设。强化重大项目的责任落实与监督考核，实施关键节点清单管理，制订科学、合理的项目进度计划，明确项目关键节点的核查标准、程序、内容和组织方式，确保关键节点风险管控落实到位，注意防范生产事故，增强重点项目管理的针对性和有效性，完善后评价制度，提高政府投资效益和投资管理水平。

加大项目资金保障力度。积极拓宽资金渠道，争取国家、省、市各级各类资金支持。优化财政支出结构和投资结构，优先安排涉及产业发展、创新创业、社会民生、生态环境等领域的财政支出和项目投入。强化财政预算管理，进一步统筹规范公开透明使用财政资金。发挥郑州高新区“1+6 资本力量”的平台作用，开放整合区内外科创金融的供需资源，联合财政、金融机构、民间投资主体等机构，拓宽资金渠道、扩大资金池，保障重大项目建设的资金需求。

第三十三节 加强绩效考核评价

建立动态考核评价机制。结合郑州市和国家高新区考核评价体系，优化细化高新区考核指标，科学设定未来发展目标，抓好规划纲要确定目标任务的分解落实。加快完善政策保障体系、人才支撑体系、融资服务体系、任务推进体系及营商环境等定性评价工作。建立健全规划编制目录清单管理制度，加强规划衔接，确定目标任务的分解落实，制定评估考核办法，进一步明确责任分工，将实施情况纳入领导干部考核评价体系。建立动态评估机制，加强年度监测，开展第三方中期评估，做好评估结果应用，及时依法动态修订调整。

强化规划实施监督。明确政府主体责任，加强政策引导和组织协调，强化政策有效供给，有效整合并及时出台各方面调控政策。充分结合高新区实际，加强政策督导落实，具体政策配套具体实施办法，明确责任、措施和期限，加强合作，切实推进，提高规划执行力。创新规划实施监督管理模式，推进大数据、人工智能等新技术的应用，搭建智慧监管平台，强化关键节点信息推送与实施效果监督反馈。及时做好政策实施效果评估，各项政策协调配合，着力形成各负其责与上下联动相结合的责任落实及要素保障体系，增强规划的可操作性，确保规划任务的落实。

附件：1. 重点专案

2. 名词解释

附件 1

重点专案

类别	序号	专案	抓手
强化产业链	1	物联网产业发展行动方案	1. “十四五”高质量发展的三年行动计划修编（先进制造业） 2. 中国（郑州）智能传感 3. 生命健康、科创文旅、智慧农业、人才培养四大场景 4. 存量产业园专业化提升 5. 增量产业园专业化集聚（智能传感器谷启动、北斗产业园、天健湖产业园、亿达（二期）、紫荆产业园等） 6. 精益生产与智能改造 7. 世界传感器大会 8. “强网杯”系列赛事 9. 中国北斗应用大会暨中国卫星导航与位置服务年会 10. 国际超硬材料及制品大会 11. 高品质推进核心板块建设 12. 产城更新区
	2	电子信息（网络安全）发展产业行动方案	
	3	新材料产业发展产业行动专案	
	4	高标准建设核心板块专案	
	5	场景应用行动计划（涵盖生命健康、科创文旅、智慧农业、人才培养）	
	6	产城更新建设专案	
	7	专业化产业园发展专案（涵盖特色小镇、小微企业园等）	
	8	制造业提升专项（涵盖精益生产、品牌战略）	
	9	提升招商引资质量效益专案	
锻造科技创新链	10	“一台多峰”智慧城市实验场系列场景计划	1. 中国粮谷 2. “一台多峰”智慧城市实验场 3. 国家超算中心的“1+n+n”模式 4. 碳和污染物排放量反演技术
	11	战略科技力量发展专案	
	12	国家超级计算郑州中心“十四五”协同创新专案	
	13	新型研发机构培育计划	
	14	科技创新资源融通发展计划	

类别	序号	专案	抓手
	15	推动科技成果转移转化专案	
	16	科技型企业梯度培育专案	
	17	科技创新专项规划	
	18	创业创新街区建设专案	
	19	中国粮谷“十四五”建设计划	
	20	西流湖生态智慧科创区建设专案	
	21	科技人才引进培育专案	
	22	专业化特色化孵化载体群建设专案	
强化金融、政策要素支撑	23	上市企业梯队培育专案	1. 政府引导基金及基金体系 2. “1+6 资本力量”平台、中原中小企业成长指数、金融广场 2.0、上市企业培育 3. 知识产权运营服务体系
	24	科技金融体系提升专案（涵盖“1+6 资本力量”平台、中原中小企业成长指数、金融广场 2.0、风投基金等）	
	25	知识产权运营服务体系建设专案	
	26	政策工作管理办法	
	27	推进高新区国际化工作专案	
打造宜居宜业宜游智美新城	28	优化营商环境专案	4. 数智治理平台与数智治理峰会 5. 总规修编 6. 商业网点布局 7. “域外联通、域内畅通”路网建设 8. 安置房建设
	29	商业发展专案（涵盖重点商业网点布局等）	
	30	公共服务配套专案	
	31	总规修编	
	32	郑州高新区公共交通发展三年行动计划（2020-2022）	

类别	序号	专案	抓手
	33	地下管网建设规划	
	34	郑州高新区生态环境“十四五”规划	
	35	高新区文旅融合发展十四五规划	
	36	社会体育发展五年行动计划	
	37	就业促进和技能增收专项行动计划	
	38	卫生与健康事业发展规划	
	39	民政事业专项规划	
	40	安置房及人才公寓建设专案	
	41	教育教学提升三年行动计划	
	42	数智治理专项规划	
保障体系	43	持续优化体制机制改革专案	9. 党的领导

附件 2

名词解释

1. 世界一流高科技园区：2006 年科技部火炬中心发布《建设世界一流高科技园区行动方案》，提出建设真正在国际上拥有重大影响的世界一流高科技园区，具有：生成新产业、新业态，引领世界产业发展；培育世界级企业，创新驱动内生增长动力强劲；全球汇聚高端创新要素和专业要素资源；创造新时期前沿的模式、制度、文化四个特征。2006 年起，国家将中关村科技园区、张江高科技园区、深圳高新区、武汉东湖高新区、西安高新区和成都高新区 6 家国家高新区作为世界一流高科技园区的试点园区；此后，在 2015 年和 2018 年，又分批增加杭州高新区、苏州工业园区、合肥高新区和广州高新区进入试点，形成了 10 家世界一流高科技园区试点园区的格局。世界一流高科技园区建设序列代表了我国科技园区发展的最高水平，是代表国家参与全球科技产业竞争、为创新驱动高质量安放在提供示范的区域创新中心。

2. “超一流”园区：按照科技部火炬中心测算，将目前进入并稳定在国家高新区评价排名中前六位的国家高新区作为测算对象，将其重点指标表现作为“超一流”园区标准，并根据发展情况动态调整指标要求。“超一流”园区代表了国家高新区未来努力的方向，是面向中长期的发展远景目标。

3. “双五”企业：年营业收入额达到5亿元同时企业研发经费支出强度超过5%的企业。

4. “1+6 资本力量”平台：每年组织一次科创金融主题峰会和六次常态化项目路演。

5. “一院一中心三平台”：指的是北斗时空大数据研究院、北斗工程技术研究中心，北斗协同创新平台、北斗运营服务公共平台、北斗企业加速器。

6. “一心三源”：“一心”指中国超硬材料心脏；“三源”指中国特色材料科技创新动力源、河南新材料总部经济增长源、郑州新材料产业融合发展延展源。

7. 碳达峰：指在某一个时点，二氧化碳的排放不再增长达到峰值，之后逐步回落。2020年9月22日，中国政府在第七十五届联合国大会上提出：“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值”。

8. 碳中和：指国家、企业、产品、活动或个人在一定时间内直接或间接产生的二氧化碳或温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，以抵消自身产生的二氧化碳或温室气体排放量，实现正负抵消，达到相对“零排放”。2020年9月22日，中国政府在第七十五届联合国大会上提出：“努力争取2060年前实现碳中和”。

9. “揭榜挂帅”：也被称为科技悬赏制，是一种根据科研成果来兑现的科研经费投入体制，一般是为了解决社会中特定领域的技术难题，由政府组织面向全社会开放的、专门征集科技创新

成果的一种非周期性科研资助安排，具有不论资质、不设门槛、选贤举能、惟求实效的特征。

10. “赛马”制度：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提出的一种科技项目组织管理的新方式，其本质是优胜劣汰，目的是实现创新价值的最大化。

11. M0：新型产业用地，工业用地（M 类）中新增的用地类型，其范围定义为融合研发、创意、设计、中试、无污染生产等创新型产业功能以及相关配套服务的用地。

12. M1A：一类工业用地（M1）类中增加的新型工业用地，主要从第二产业中分离出用于新一代信息技术（5G、云计算、大数据、物联网等）、高端装备制造、新材料、生物医药、新能源汽车、数字创意等新兴产业的研发、设计、实验室、总部、结算中心、检验检测中心等用地，具体按产业分类指导目录实施分类。

13. M 创：创新型产业用地，是为创新型产业服务的，包括文化创意、信息软件、物联网、节能环保、现代物流等十个具有显著创新、创意特征，从第二产业中分离出来的以产品研发、核心技术产品生产试验为主的产业。

14. MX：从工业用地（M 类）下增加的生产研发类企业用地，包含生产性服务业用地、科教用地等。

15. 产业大数据平台：高新区的产业推进平台，也是产业发展公司和相关政务部门的业务工作平台，为园区的重要产业的发展提供数据、认知和决策的支持。

16. 产业共治理事会：由各产业领域内企业、高校院所、社会团体等共同组成，是多元参与的公共议事平台，能够协助政府开展相关产业的管理和项目考核。

17. 一中心四高地：以“中原中小企业成长指数”为中心，建设资本高地、创投高地、金融科技高地、政策金融高地。

18. IDC：互联网数据中心，可以为用户提供申请域名、租用虚拟主机空间、主机托管等服务。

19. EDC：企业级数据中心，集互联网数据中心、信息服务中心、应用服务中心、安全服务中心等功能于一体，为企业客户实现数据中心外包服务托管。

20. IPv6：互联网协议第6版，能够提供总量更多的网络IP地址，能够为路由器转发数据包提供更快的速度，更方便快捷地实现网络管理，提高网络安全性。

21. “一区多园”：“一区”指郑州国家高新区；“多园”指以现有的郑州国家高新技术产业开发区为核心，整合各开发区、区县（市）的专业（科技）园区或产业集聚区，形成区域范围内管理协同、规划协同（产业等）、资源协同、政策协同、服务协同的郑州国家高新区整体。

（一）总体要求。深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述，坚持创新驱动发展战略，以“四个面向”为指引，聚焦国家重大战略需求，瞄准世界科技前沿，面向经济主战场，面向国家重大需求，面向人民生命健康，着力攻克一批关键核心技术，提升自主创新能力，为全面建设社会主义现代化国家提供有力科技支撑。

（二）主要任务。一是加强基础研究和原始创新，围绕数学、物理、化学、生物、医学、材料、能源、环境、信息等领域，开展前瞻性、战略性、系统性研究。二是加强应用研究和成果转化，围绕人工智能、量子信息、集成电路、生物医药、新材料、新能源、节能环保等领域，开展应用基础研究，推动产学研深度融合。三是加强协同创新和开放合作，围绕国家重大科技任务，加强跨部门、跨地区、跨领域协同创新，积极参与国际科技合作与交流。

（三）保障措施。一是加大投入力度，优化科技资源配置，提高资金使用效益。二是完善体制机制，深化科技体制改革，激发科技人员创新活力。三是加强人才队伍建设，培养造就一支政治强、业务精、纪律严、作风正的科技人才队伍。四是营造良好创新生态，弘扬科学家精神和工匠精神，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。